
**TRANSPARENCY INTERNATIONAL
SLOVENSKO**



2010

VÝROČNÁ SPRÁVA
annual report



TRANSPARENCY
INTERNATIONAL
SLOVENSKO

Transparency International Slovensko
Bajkalská 25, 82718 Bratislava 212
tel./fax: (421 2) 5341 7207,
web: www.transparency.sk, e-mail: tis@transparency.sk

SPRÁVA O ČINNOSTI TRANSPARENCY INTERNATIONAL SLOVENSKO V ROKU 2010

Transparency International Slovensko (TIS) je nezisková nestranícka mimovládna organizácia so sídlom v Bratislave. Je národnou pobočkou celosvetovej mimovládnej organizácie Transparency International a na Slovensku pôsobí od roku 1998. TIS sa venuje predovšetkým otázkam spojeným s korupciou vo verejnom sektore Slovenska, a to na centrálnej úrovni, ako aj na úrovni decentralizovanej správy vecí verejných. Medzi hlavné ciele TIS patrí podpora a presadzovanie takých hodnôt v slovenskom verejnom sektore, akými sú transparentnosť, zodpovednosť, dôvera a integrita, ktoré významným spôsobom pomáhajú znižovať korupciu.

Obsah

AKTIVITY TRANSPARENCY INTERNATIONAL SLOVENSKO V ROKU 2010.....	6
Program TIS: Transparentná samospráva.....	7
Program TIS: Vláda a boj s korupciou.....	10
Program TIS: Verejné obstarávanie a korupcia.....	13
Program TIS: Poradňa TIS.....	14
Program TIS: Protikorupčné vzdelávanie a výskum v tejto problematike.....	15
Ďalšie aktivity.....	15
Účasť zástupcov TIS na konferenciách a seminároch.....	18
Mediálne výstupy za rok 2010.....	19
ĽUDIA A TRANSPARENCY INTERNATIONAL SLOVENSKO V ROKU 2010.....	22
SPOLUPRACUJÚCE INŠTITÚCIE.....	23
FINANČNÁ SPRÁVA.....	24
DARCOVIA PODPORUJÚCI TRANSPARENCY INTERNATIONAL SLOVENSKO.....	
2010.....	24

AKTIVITY TRANSPARENCY INTERNATIONAL SLOVENSKO V ROKU 2010

Odkiaľ viete, že 43% veľkých verejných tendrov v minulom roku malo len jediného uchádzača, čo je znakom zle fungujúceho systému obstarávania? Viete, kto upozornil na to, že kvôli legislatívnej diere pri premlčacích lehotách sú členovia vlády za korupciu prakticky nestíhateľní? Odkiaľ viete, že v minulom roku sa každá deviata domácnosť stretla so žiadosťou o úplatok, najmä v zdravotníctve, súdnictve a štátnej správe? Odkiaľ viete, že zo sto najväčších samospráv na Slovensku je najotvorenejšou Šaľa a najmenej transparentnou Zlaté Moravce? Transparency International Slovensko je najcitovanejšou mimovládnu organizáciou na Slovensku (Gabriel Šípoš, Pavel Nechala, Emília Sičáková-Beblavá, Ivan Rončák, Vladimír Pirošík), patrí k najvplyvnejším hlasom, ktoré podporujú zavedenie elektronických aukcií, zverejňovanie verejných zmlúv či posilnenie občianskej kontroly práce sudcov. V minulom roku sme pomohli v našej poradni 200 občanom s ich sťažnosťami a korupčnými podozreniami.

Rok 2010 sa pre TIS niesol v znamení tém, ktorým sa venuje dlhodobo, ako formulovanie a snaha o presadenie protikorupčných odporúčaní na úrovni centrálnej vlády a samosprávy, stransparentnenie procesu verejného obstarávania a i. TIS pred parlamentnými voľbami 2010 pripravila súbor odporúčaní na boj proti korupcii pre politické strany a novú vládu SR, zhodnotila boj proti korupcii za vlády Róberta Fica ako slabý a neúčinný a Programové vyhlásenie novej vlády z hľadiska protikorupčnej problematiky ako najlepšie v histórii. Po voľbách zaznamenala TIS zvýšený záujem o konzultácie ohľadom vydaných odporúčaní (v oblasti spravodlivosti, školstva, vnútra).

Pred komunálnymi voľbami 2010 zverejnila TIS súhrn nových odporúčaní v oblasti miestnej samosprávy. Špecifickým projektom z dielne TIS bolo spustenie projektu *Otvorená samospráva*. Rovnako v roku 2010 pretrvával záujem o projekt protikorupčnej stratégie samospráv pred aj po voľbách (v mestách Prievidza a Žiar nad Hronom) s cieľom systémovo obmedzovať korupciu a posilniť transparentnosť.

Jednou z nových tém, ktoré priniesol rok 2010, bol výskum *Systému integrity spravovania v Európe*. Transparency International Slovensko sa v októbri 2010 spolu s ďalšími 23 európskymi krajinami zapojilo do projektu „European National Integrity Systems Project“, v ktorom je skúmaná pripravenosť štátnych inštitúcií na korupčné situácie a teda ich protikorupčné politiky.

Médiá ako protikorupčný hráč sú v boji s korupciou významným spojencom. Z tohto dôvodu TIS pripravila viaceré tlačové besedy, vydala niekoľko tlačových správ, v ktorých zaujala stanovisko k mnohým otázkam spojených s korupciou a konfliktom záujmov. Popri publikovaní viacerých autorských článkov poskytli zástupcovia TIS mnoho vyjadrení pre médiá. Okrem vyššie uvedených aktivít TIS pracovala aj v ďalších oblastiach, ktorých prehľad je uvedený v tejto správe.

Bilancujúc rok 2010 by TIS rada vyjadrila vďaka donorum, ktorí podporili jej aktivity, členom Aliancie za transparentnosť a boj proti korupcii, externým spolupracovníkom TIS, a ďalším spolupracujúcim inštitúciám za ich doterajšiu spoluprácu, ako aj médiám, ktoré napomáhali vytvárať protikorupčné povedomie. V roku 2010 získala TIS najväčšiu finančnú podporu od Open Society Institute s podielom 48,1% na celkovom rozpočte v roku 2010 a príjem z 2% z dane z príjmov predstavoval 16.234,34 EUR.

Viac informácií o aktivitách TIS podľa jednotlivých programov TIS poskytujeme na nasledujúcich stranách.

Program TIS: Transparentná samospráva

Zverejňovať zmluvy, faktúry a objednávky sa dá dobre alebo naoko. Kým dobre znamená poskytnúť prehľadne všetky relevantné informácie a umožniť tak verejnú kontrolu, spôsobov ako zverejňovať naoko a neumožniť verejnú kontrolu je niekoľko. TIS pripravila prehľad 4 používaných trikov ako zverejňovať aj nezverejňovať, od najjednoduchších po sofistikovanejšie.

Decentralizácia verejnej moci, presun kompetencií, právomoci a verejných zdrojov na miestne a regionálne samosprávy priniesli mnoho pozitív, znamenajú však aj nárast vnímanej korupcie na tejto úrovni správy vecí verejných. Preto sa TIS už niekoľko rokov venuje tejto problematike. Aktivity roku 2010 nadväzujú na projekty z predchádzajúceho roku.

Najväčším a na Slovensku unikátnym v oblasti transparentnej a protikorupčnej samosprávy bol projekt protikorupčnej stratégie v meste Prievidza a v meste Žiar nad Hronom.

Mesto **Prievidza** v spolupráci s Transparency International Slovensko od septembra 2010 spolupracuje na tvorbe protikorupčnej stratégie. V slovenských podmienkach ide po meste Martin o druhú výraznejšiu snahu miestnej samosprávy systémovo obmedzovať korupciu a posilniť transparentnosť.

TIS tak v mesiacoch október – december uskutočnil audit vybraných politikov mesta, a následne pripraví a navrhne mestu Prievidza komplexný balík protikorupčných opatrení. Predpokladáme, že po príprave a návrhu balíčka protikorupčných opatrení zo strany TIS bude nasledovať jeho zavedenie do praxe samotným mestom Prievidza. V súčasnosti prebieha druhá fáza, ktorou je spracovanie konkrétnych návrhov protikorupčných opatrení na odstránenie alebo elimináciu priestoru pre vznik korupcie a netransparentnosti. Správu z auditu politikov mesta Prievidza môžete nájsť na <http://www.transparency.sk/wp-content/uploads/2010/10/Prievidza-auditova-sprava-final0111.pdf>.

V oblasti transparentnej samosprávy bol rovnako spustený projekt Audit transparentnosti procesu riadenia samosprávy mesta **Žiar nad Hronom**, kde TIS od októbra 2010 spolupracovala s mestom Žiar nad Hronom, pričom hlavným cieľom auditu bolo zistiť stav riešenia politikov v oblastiach náchylných na vznik korupcie, teda diagnózu existujúceho stavu. Program bol spustený v októbri 2010 a úspešne ukončený prvou fázou v januári 2010.

Prostredníctvom projektu Presadzovanie protikorupčnej agendy v nadchádzajúcich parlamentných a komunálnych voľbách v roku 2010 TIS presadzovala zvýšenie protikorupčných snáh na rôznych úrovniach verejnej správy na Slovensku, a to prostredníctvom výskumov, monitoringov či tréningov. Na národnej úrovni TIS skúmala aktivity politických strán týkajúcich sa protikorupčných nástrojov a analyzovala relevantné plány a sľuby týchto strán počas volebných kampaní. Podobné analýzy vykonala aj na miestnej úrovni a vyhodnotila sto najtransparentnejších slovenských miest.

TIS si dala v auguste 2010 vypracovať dva prieskumy verejnej mienky zamerané na vnímanie korupcie a otázky ohľadom transparentnosti vo vybraných samosprávach. Kvalitatívny prieskum formou fokusových skupín prebiehal v mestách Martin a Krupina¹. TIS tiež zadala kvantitatívny prieskum pre mesto Martin v počte 200 respondentov. Martin je totiž prvým mestom na Slovensku,

¹ TIS si vybrala Martin ako jedno z najväčších a naopak Krupinu ako jedno z najmenších miest SR.

ktoré prijalo komplexný protikorupčný program vrátane opatrení vypracovaných TIS². Zaujímalo nás teda, čo si obyvatelia mesta po vyše roku od prijatia protikorupčných opatrení myslia. Aj keď sa výsledky týchto dvoch prieskumov nedajú pokladať za presný a reprezentatívny odraz nálad obyvateľstva všetkých samospráv Slovenska, predstavujú zaujímavé postrehy a výsledky, ktoré sú navyše kompatibilné s kvantitatívnym a reprezentatívnym výskumom vypracovaným ešte v roku 2007. Tento prieskum verejnej mienky, ktorého predmetom boli názory verejnosti na miestnu samosprávu vrátane rozšírenosti korupcie z novembra 2007, považujeme za stále aktuálny, pretože oproti podobnému prieskumu z leta 2003³ nezaznamenal výraznejšie zmeny. Doplňuje ho teda kvalitatívny prieskum z Krupiny a Martina a celkový obraz o vnímaní korupcie občanmi v SR dotvára ešte kvantitatívny reprezentatívny prieskum v meste Martin. Kompletné znenie kvalitatívneho prieskumu v mestách Martin a Krupina (august 2010) je dostupné na http://www.transparency.sk/wp-content/uploads/2010/02/Prieskum_focus.group.Martin-a-Krupina.2010.pdf.

Za jednu z kľúčových aktivít v tejto oblasti možno tiež považovať zverejnenie *80-tich konkrétnych odporúčení*, ktoré Transparency International Slovensko (TIS) odporúčala pre volebné programy kandidátov na starostov a poslancov pred komunálnymi voľbami 2010. Cieľom odporúčaní je pomôcť urobiť samosprávy transparentnejšími a odolnejšími voči korupčným tlakom.

V nadväznosti na to TIS prezentovala protikorupčné odporúčania na seminároch pre kandidátov do lokálnych volieb, ale aj pre médiá a aktívnu verejnosť v mestách s názvom *Protikorupčné minimum miestnej samosprávy*. Séria 4 seminárov sa uskutočnila počas októbra 2010 v mestách Bratislava (5.10.), Banská Bystrica (7.10.), Žilina (12.10.) a Košice (13.10.). Zástupcovia miestnych samospráv a záujemci o tieto posty v lokálnych voľbách 2010 sa dozvedeli základné odporúčania pre transparentnú samosprávu, ďalej získali informácie o tom ako zabrániť korupcii pri elektronických aukciách, a tiež sa dozvedeli o priamych skúsenostiach so zavádzaním opatrení na zvýšenie transparentnosti v meste Šaľa.

Okrem toho TIS usporiadala seminár s názvom *Protikorupční lídri v samospráve 2010*. Seminár TIS bol určený kandidátom na poslancov a starostov uchádzajúcich sa o tieto posty v novembrových komunálnych voľbách. V Lúčkach pri Kremnici sa ich od 24. do 26. septembra 2010 stretli tri desiatky. Boli pre nich pripravené odborné prednášky v podobe miním: právneho, ekonomického a protikorupčného. Samostatný blok bol venovaný aj príprave a vedeniu predvolebnej kampane. Jednotlivé prednášky boli vedené Vladimírom Pirošíkom, Ingrid Veverkovou, a protikorupčné minimum miestnej samosprávy odprezentoval Ivan Rončák v spolupráci s Tomášom Jackom.

Táto aktivita samosprávneho programu TIS sa v roku 2010 uskutočnila vďaka podpore Open Society Institute a spoločnosti Slovenské elektrárne, člena skupiny Enel.

V oblasti miestnej samosprávy špecifickým projektom z dielne TIS bolo spustenie projektu **Otvorená samospráva 2010**. 26. októbra 2010 bolo zverejnené hodnotenie Transparency International Slovensko, ktoré zobrazuje úroveň transparentnosti, obsah a množstvo poskytovaných informácií, kvalitu protikorupčných mechanizmov a otvorenosť v informovaní u počtom obyvateľov 100 najväčších miestnych samospráv, pričom vychádzalo z troch zdrojov dát.



² Projekt *Transparentné mesto* vypracovala TIS pre mesto Martin počas rokov 2008 a 2009.

³ Prieskum agentúry FOCUS pre TIS bol realizovaný rovnakou metodikou v júli 2003 na vzorke 1011 Respondentov.

TIS vybrala 11 oblastí, ktoré zahŕňajú predovšetkým právomoci miestnych samospráv vyplývajúce zo zákona (napr. predaj a prenájom majetku), a tiež politiky, ktoré by podľa TIS mali mať miestne samosprávy oficiálne upravené (napr. etika a konflikt záujmov). Najväčšiu váhu mal prístup k informáciám, podiel verejnosti na rozhodovaní v samospráve a verejné obstarávanie.

Podľa hodnotenia TIS najotvorenejšími samosprávami zo sto počtom obyvateľov najväčších samospráv na Slovensku v roku 2010 sú Šaľa, Banská Bystrica a Martin. Najmenej otvorenými zas Zlaté Moravce, Smižany a Krompachy. Tieto výsledky vyplývajú z merania rozsahu protikorupčných opatrení ale aj kvality informácií, ktoré mestá poskytujú na svojich webových stránkach a pri infožiadostiach. Až 82 zo 100 najväčších slovenských samospráv nedosiahlo ani polovicu maximálneho počtu bodov, čo podľa TIS naznačuje vlašný postoj vedenia mnohých miest k transparentnosti a otvorenosti voči občanom. Pre samosprávy, ich volených a nevolených zástupcov a zamestnancov, slúžilo hodnotenie samospráv ako motivácia a zároveň ocenenie ich práce a snahy správať sa otvorene a poskytovať svojim občanom kvalitné informácie. TIS plánuje zverejňovať podobné hodnotenie opakovane. Projekt *Otvorená samospráva 2010* sa uskutočnil vďaka Open Society Institute a Západoslovenskej energetike – E.ON. Bližšie informácie o projekte sú na stránke <http://samosprava.transparency.sk/>.

Boj proti korupcii na samosprávnej úrovni nie je silnou témou pre voličov, aspoň podľa mienky kandidátov na primátorov a starostov v dvadsiatich najväčších samosprávach na Slovensku. Pohľad na volebné programy kandidátov tri týždne pred voľbami nasvedčuje tomu, že voličov lákajú skôr na riešenia sociálnych problémov, resp. na témy týkajúce sa životného štandardu (doprava, bezpečnosť, voľný čas). Z 56 vážnych kandidátov v 20 samosprávach mali programy hotové na začiatku novembra len 32. Z toho iba pätnásť kandidátov sa obsiahnejšie venovalo aj opatreniam za vyššiu transparentnosť a v hodnotení TIS získali aspoň 20% možných bodov. Viac ako tretinové známky dostali však len siedmi kandidáti. Najlepší volebný program má kandidát Ján Budaj z Bratislavy. Spolu s ním traja hlavní kandidáti na bratislavského primátora (Ftáčnik, Vášaryová) obsadili prvé tri miesta. Je preto možné konštatovať, že veľkosť rozpočtu či sústredenie najväčších médií pomáha vytvárať tlak na ponuku protikorupčných riešení v hlavnom meste.



Následne v novembri 2010 vychádza pri príležitosti novembrových komunálnych volieb 2010 publikáciu s názvom *Protikorupčné minimum 2010 pre samosprávy: Hodnotenia, odporúčania a stav korupcie v miestnych samosprávach na Slovensku*. Štúdia pod vedením Gabriela Šípoša, Tomáša Jacka a Ivana Rončáka popisuje aktuálny stav a rozsah korupcie vo vybraných miestnych samosprávach na Slovensku, obsahuje hodnotenie a rebríček 100 najväčších samospráv z pohľadu otvorenosti, hodnotenie volebných programov kandidátov na starostov v najväčších samosprávach SR, a protikorupčné odporúčania TIS pre miestne samosprávy.

V rámci programu treba tiež spomenúť seminár *Verejná kontrola obecnej samosprávy*, ktorý sa uskutočnil od 18. do 20. júna 2010 v Lúčkach pri Kremnici. Bol určený najmä aktívnym občanom a poslancom obcí. Cieľom seminára bolo poskytnúť účastníkom informácie o možnostiach kontroly verejnej moci v obciach a hľadať cestu k lepšej vymožitelnosti zákonov v podmienkach obecnej samosprávy. Tomu zodpovedala aj skladba účastníkov. Boli to najmä aktivisti a poslanci z problémových obcí, v ktorých vymáhanie zákona dlhodobo nefunguje. Seminár sa uskutočnil

vd'aka podpore Nadácie otvorenej spoločnosti NOS – OSF a spoločnosti Slovenské elektrárne, člena skupiny Enel.

TIS ďalej pokračovala v tradícii realizovania seminárov venovaných verejnej kontrole miestnej samosprávy. Od 23. do 25. júla 2010 v Lúčkach pri Kremnici sa uskutočnil VII. ročník seminára *Verejná kontrola miestnej samosprávy*. Bol určený najmä pre miestnych aktivistov, zúčastnilo sa ho však aj niekoľko poslancov obecných a mestských zastupiteľstiev, nakoľko tieto statusy sú na miestnej úrovni často rovnocenné. Pre účastníkov boli pripravené odborné prezentácie z jednotlivých oblastí fungovania obcí a miest, dôležitou súčasťou seminára bola aj výmena skúseností účastníkov s verejnou kontrolou moci na úrovni miestnej samosprávy. V roku 2010 poňatá ako poskytovanie rád „starých“ aktivistov začínajúcim. Seminára sa zúčastnilo spolu (okrem lektorov a členov organizačného štábu) 29 osôb zo 17 samospráv (obce aj mestá resp. mestské časti) a jeden novinár zo Slovenského rozhlasu spravodajsky a publicisticky pokrývajúci tému samosprávy. Seminár sa uskutočnil vd'aka podpore Nadácie Konrada Adenauera a spoločnosti Slovenské elektrárne, člena skupiny Enel.

Oba spomenuté semináre boli súčasťou projektu **Za transparentnejšiu samosprávu**, ktorého cieľom je podpora protikorupčných reforiem v územnej samospráve, posilňovanie kapacít vybraných cieľových skupín (občanov obcí a miest, regionálnych novinárov, poslancov obecných a mestských zastupiteľstiev) v oblasti kontroly samosprávy a presadzovania protikorupčných reforiem v samospráve a mapovanie stavu v oblasti priestoru pre korupciu v samospráve a navrhovanie a získavanie podpory pre protikorupčné reformy (opatrenia).

Program TIS: Vláda a boj s korupciou

TIS sa v rámci programu Vláda a boj s korupciou usiluje o formulovanie protikorupčných opatrení a ich presadzovanie do praxe. Tak ako po minulé roky, obe tieto aktivity sú založené na komunikácii a spolupráci s relevantnými inštitúciami, ako vláda Slovenskej republiky, Národná rada Slovenskej republiky, Úrad pre verejné obstarávanie, Protimonopolný úrad SR, Najvyšší kontrolný úrad SR, predstavitelia politických strán a i.

V roku 2010 TIS realizovala viacero aktivít spadajúcich pod program Vláda a boj s korupciou. TIS pripravila súbor odporúčaní na boj proti korupcii pre politické strany a novú vládu SR v roku 2010.

TIS počas februára 2010 zorganizovala sériu piatich workshopov, vd'aka ktorým pripravila súbor odporúčaní na boj proti korupcii pre politické strany a novú vládu SR. Tie boli predstavené 2. marca 2010 na tlačovej konferencii *Protikorupčné minimum 2010: Odporúčania nástrojov boja s korupciou pre politické strany a novú vládu SR*.

Dňa 9. marca 2010 sa uskutočnil seminár **Protikorupčné minimum 2010: protikorupčné odporúčania pre novú vládu**. Jeho cieľom bolo poskytnúť informácie o aktuálnych protikorupčných nástrojoch a opatreniach predovšetkým v oblastiach, v ktorých je spoločnosťou najviac vnímaná korupcia. Seminár mal dve časti: v prvej odborníci TIS a iní experti postupne priblížili aktuálne návrhy v



jednotlivých oblastiach (štátna správa, verejné obstarávanie, súdy, politické strany, samospráva, zdravotníctvo). V druhom bloku vystúpili politické strany KDĽ (Daniel Lipšic), ĽS-HZDS (Marián Klenko), Most-Híd a OKS (Gábor Gál), SaS (Kamil Krnáč), a SDKÚ-DS (Lucia Žitňanská) s ich protikorupčným programom a návrhmi na nadchádzajúce parlamentné voľby.

V apríli Transparency International Slovensko hodnotila boj proti korupcii za vlády Roberta Fica ako slabý a neúčinný. Priority tejto vlády ležali ďaleko viac v sociálnej politike a príprave veľkých investičných projektov. Vláda však ignorovala, že aj tieto oblasti prinášali nové korupčné príležitosti. Vláda neschválila svoj protikorupčný program a vo vláde neexistoval minister, ktorý by bral vládnu protikorupčnú agendu za významnú súčasť svojej práce.

Zároveň v apríli vypracovala TIS rebríček 25 *relevantných zákonov* a návrhov zákonov predložených počas uplynulého volebného obdobia, ktoré sa týkali transparentnosti a boja proti korupcii. Analytikmi TIS a spolupracujúcimi expertmi boli vyhodnotené ako najlepšie zámery rozšíriť infozákon (povinne zverejňovať uzavreté zmluvy, v ktorých si štát nakupuje tovary a služby, tzv. aktívna transparentnosť), návrh novely zákona o sudcoch (zavedenie občianskej kontroly do rozhodovania disciplinárnych senátov voči sudcom), zákon o majetku obcí (povinnosť predávať a prenajímať majetok obcí cez súťaže) a zavedenie bezplatného prístupu ku katastru nehnuteľností na internete. Prvé dva návrhy parlament neschválil, druhé dva áno.

Na základe porovnania hodnotenia predkladaných a schválených zákonov s hlasovaním v parlamente zostavila v apríli 2010 TIS rebríček *poslancov a politických strán*, ktorý odráža snahu cez legislatívne hlasovanie zvýšiť transparentnosť, resp. posilniť boj proti korupcii v politike a spoločnosti.

Ďalej v máji 2010 pripravila TIS hodnotiacu *správu predvolebných programov všetkých 18 kandidujúcich strán a hnutí*. V nej poukázala na skutočnosť, že stranami s najkvalitnejšími programami v oblasti boja proti korupcii sú SaS a SDKÚ-DS. Spolu so stranami KDĽ a Most – Híd (3. a 4. miesto) sú zároveň jedinými, ktoré ponúkajú dostatočne obsiahle programy na to, aby mali v prípade účasti vo vláde potenciál reálne znížiť úroveň korupcie na Slovensku. Z ôsmich strán, ktoré majú podľa prieskumov verejnej mienky najväčšiu šancu sa dostať do parlamentu, má najslabší potenciál verejný protikorupčný program ĽS-HZDS.

TIS sa stala súčasťou projektu Programové vyhlásenie reformnej vlády: *sprievodca pre zodpovedných politikov na ceste k slobodnejšej spoločnosti a štíhlejšiemu štátu*, ktorú 31. mája 2010 zverejnil Konzervatívny inštitút M. R. Štefánika. Autorsky sa na ňom podieľalo vyše tridsať expertov, vrátane zástupcov Transparency International Slovensko, KI, NFAH, M.E.S.A. 10, Health Policy Institute, Inštitútu ekonomických a spoločenských analýz a mnohí iní odborníci (napríklad Ernest Valko, Milan Žitný a ďalší). Program v oblasti korupcie a transparentnosti bol vypracovaný tímom Transparency International Slovensko a vychádza z dokumentu TIS: Protikorupčné minimum 2010: protikorupčné odporúčania pre novú vládu.

V rámci programu treba tiež spomenúť tlačovú správu TIS z 8. júna, v ktorej odporučila vláde v súvislosti so štátnou pomocou pre poškodených povodňami hneď po schválení príspevkov na webe zverejňovať presné pravidlá udeľovania pomoci, zoznam žiadateľov, zoznam schválených prijímateľov, dôvod a výšku pomoci v eurách.

Ďalej v auguste 2010 TIS pripravila tlačovú správu, v ktorej poukazuje na skutočnosť, že programové vyhlásenie novej vlády odráža snahu znížiť úroveň korupcie a zvýšiť transparentnosť verejného sektora na Slovensku. Je kompatibilné s odporúčaniami TIS a odráža predvolebné sľuby

strán vládnej koalície. TIS uvítalo programové vyhlásenie vlády, ktoré je veľkým príslubom pozitívnych zmien, ale zároveň bude pozorne sledovať plnenie týchto sľubov a pravidelne poskytovať svoje hodnotenie.

V roku 2010 uskutočnila Transparency International komparatívnu analýzu legislatívy ohľadom premlčacích lehôt. Výstupom analýzy slovenskej legislatívy a uplatňovania premlčania trestného stíhania trestných činov korupcie bola tlačová správa, ktorú vydala TIS dňa 17. decembra 2010. Jedno z hlavných zistení TIS je fakt, že politici sú u nás počas výkonu funkcie vyšetrovaním novej korupcie v praxi v zásade nepostihnuteľní a navyše im súčasne aj plynie premlčacia doba, vrátane korupčných trestných činov. Pravdepodobnosť, že prípadná korupcia politikov aj pri dokázaní jasnej viny skončí rozsudkom a trestom, je tak nízka. Podľa TIS by počas výkonu funkcie mali mať vysokopostavení funkcionári plynutie premlčacej doby pozastavené (tzv. spočívanie). Po skončení výkonu funkcií by tak vyšetrovateľom ostával dostatok času na dokazovanie prípadnej korupcie politikom. TIS navrhlo zmenu trestného zákona, ktorý kvalifikuje ako dôvod pre spočívanie len imunitu poslancov, no nie výkon funkcie člena vlády či iného vysokopostaveného verejného funkcionára.



V apríli v roku 2010 TIS vydala seminárny bulletin s názvom *Výzvy slovenského súdnictva a možnosti zlepšenia existujúceho stavu*. Bulletin obsahujúci príspevky odborníkov je výstupom seminára dňa 10. decembra 2009 s rovnomenným názvom *Výzvy slovenského súdnictva a možnosti zlepšenia existujúceho stavu*, ktorého cieľom bolo pomenovať súčasný stav súdnictva a hľadať riešenia na jeho zlepšenie. Štúdia je prístupná na http://transparency.sk/studie/pridana_hodnota_transparentnosti_II.pdf.



V máji 2010 bola vydaná publikácia s názvom *Protikorupčné minimum 2010: Hodnotenia, odporúčania a stav korupcie na Slovensku*. Štúdia popisuje aktuálny stav a rozsah korupcie na Slovensku, obsahuje hodnotenie činnosti vlády v období rokov 2006 až 2010, hodnotenie poslancov NR SR a predložených návrhov zákonov za posledné volebné obdobie, hodnotenie volebných programov politických strán a hnutí, a tiež protikorupčné odporúčania TIS v prioritných oblastiach. Štúdia je prístupná na <http://transparency.sk/wp-content/uploads/2010/01/Protikorup%C4%8Dn%C3%A9-minimum-2010.pdf>.



V decembri 2010 TIS vydala ďalšiu publikáciu s názvom *Premlčacie lehoty: bariéry pre úspešné stíhanie korupcie?*. Štúdia pod vedením Pavla Nechalu je výstupom analýzy slovenskej legislatívy a uplatňovania premlčania trestného stíhania trestných činov korupcie. Obsahuje tiež odporúčania pre novelizáciu právnej úpravy, ako aj príklady dobrej praxe zo zahraničia v tejto oblasti. TIS navrhuje zmenu trestného zákona, ktorý v súčasnosti kvalifikuje ako dôvod pre spočívanie len imunitu poslancov, no nie výkon funkcie člena vlády či iného vysokopostaveného verejného funkcionára. Je to jedno z hlavných odporúčaní komparatívnej analýzy legislatívy ohľadom premlčacích lehôt, ktoré Transparency International v roku 2010 uskutočnila vo všetkých krajinách EÚ. Štúdia je prístupná na <http://www.transparency.sk/wp-content/uploads/2010/01/download.pdf>.

Program TIS: Verejné obstarávanie a korupcia

V rámci svojich programových aktivít sa TIS už od začiatku svojho vzniku venuje problematike verejného obstarávania, prostredníctvom ktorého sa vynakladá podstatná časť verejných zdrojov, konkrétne v roku 2010 to bolo 8,5 miliardy eur a ktoré aj podľa prieskumov verejnej mienky patrí k oblastiam najviac vystaveným rizikám korupcie.

Vo februári 2010 TIS pripravila tlačovú správu, v ktorej *navrhuje vyberať predsedu Úradu pre verejné obstarávanie výberovým konaním*, v rámci ktorého sa bude vyžadovať od potenciálnych záujemcov aj odborná znalosť v odbore. Zájemcovia o pozíciu predsedu Úradu pre verejné obstarávanie by podľa TIS mali predložiť svoje projekty posilnenia kvality činnosti tohto úradu a rozvoja agendy verejného obstarávania na najbližších 5 rokov odbornej aj laickej verejnosti. Ako vyplýva zo správy, TIS nesúhlasí s politickou nomináciou, či už koalíčnou alebo opozičnou. TIS preto dňa 15. februára navrhlo 15 opatrení na obmedzenie korupcie a zvýšenie transparentnosti pri verejnom obstarávaní.

V dňoch 19. a 20. mája 2010 sa uskutočnili dva jednodňové semináre o *transparentnosti a integrite verejného obstarávania a pri nakladaní s eurofondami*, primárne zamerané na predstavenie a diskusiu o protikorupčných nástrojoch, ktorých použitím je možné obmedziť priestor pre korupciu pri verejnom obstarávaní. Diskutovalo sa o posilňovaní transparentnosti cez prístup k informáciám, ale aj o elektronických aukciách a rozhodnutiach Európskeho súdneho dvora v kontexte správneho verejného obstarávania. Seminárov sa zúčastnilo viac ako 130 účastníkov z celého Slovenska pôsobiacich jednak v štátnej správe, územnej samospráve, ako aj v súkromnom sektore. Seminár sa uskutočnil v rámci



projektu spolufinancovanom Európskou úniou – Európskym úradom pre boj proti podvodom (OLAF) v rámci Hercule II Programme 2007 – 2013: Akčný plán Spoločenstiev na podporu aktivít v oblasti ochrany finančných záujmov Spoločenstiev, a vďaka podpore Open Society Institute a Slovenských elektrární, a.s., člena skupiny ENEL.

Ďalej v roku 2010 TIS pripravila užívateľsky komfortnejšiu verziu úradného **Vestníka verejného obstarávania**. Umožňuje ľahšie vyhľadávanie, tvorbu grafov či rebríčkov podľa obstarávateľov, dodávateľov či predmetu zákaziek. Projekt podporuje Veľvyslanectvo USA na Slovensku.



1. júla 2010 uverejnila TIS analýzu *Hodnotenie miery transparentnosti na trhu verejného obstarávania v roku 2009*, v ktorom sa pozrela na to, ako transparentne sa v danom roku postupovalo pri alokácii verejných zákaziek a analyzovala transparentnosť trhu nákupov tovarov, služieb a stavebných prác vo verejnom sektore. TIS vychádzali zo štatistík, ktoré pripravuje Úrad pre verejné obstarávanie, a to predovšetkým z Informácie o celkovom štatistickom vyhodnotení procesu verejného obstarávania za jednotlivé roky. Hlavným zistením hodnotenia bola skutočnosť, že pokles verejných súťaží a nárast používania užších súťaží bráni transparentnosti a efektívnosti verejného obstarávania na Slovensku.

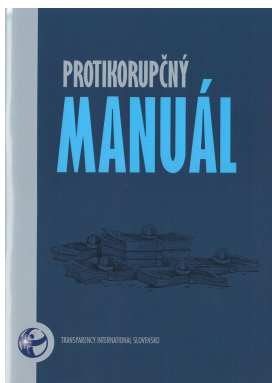
Program TIS: Poradňa TIS

Centrum právneho poradenstva TIS vzniklo na základe podnetov od občanov, ktorí hľadali pomoc, respektíve radu v prípadoch, keď sa stretli s korupciou a nechceli sa len prizerať. Preto sa TIS už v roku 2008 zapojila do projektu *Advocacy and Legal Advice Centers (ALAC)* alebo *Poradňa TIS*.

Pomoc poradne spočíva najmä v poskytovaní informácií o možnostiach postupu proti korupčnému správaniu. Okrem toho pomáha občanom pri výklade právnych predpisov a usmerňuje ich na danú inštitúciu, na ktorú sa môžu obrátiť. Okrem toho poradňa poskytuje občanom asistenciu pri koncipovaní podaní na orgány verejnej správy, odvolaní sa voči rozhodnutiam orgánov verejnej správy a podaní na slovenské súdy.

Poradňa TIS, pod vedením Pavla Nechalú v Bratislave, asistovala občanom prostredníctvom internetu, telefonického kontaktu alebo formou osobnej konzultácie. Počas mesiacov január - december 2010 TIS sa zaoberala 290 prípadmi.

Aj v roku 2010 bola dostupná internetová stránka TIS <http://www.poradnatis.sk/>, na ktorej možno nájsť užitočné informácie o možnostiach právnej pomoci, postupoch pri vybavovaní podnetov, vybrané riešené prípady, vzory najčastejšie používaných podaní na inštitúcie verejnej správy, či užitočné publikácie a linky na rôzne inštitúcie. Stránka bola tiež vybavená kontaktným formulárom pre zjednodušenie podávania podnetov.



Právna protikorupčná poradňa TIS v januári 2010 vydala publikáciu s názvom Protikorupčný manuál. Manuál predstavuje užitočný návod pre tých, ktorí sa stretli s korupciou v jej rôznych formách. Prináša informácie o tom, na aké inštitúcie sa obrátiť, aký sú postupy riešenia a vybavovania oznámení, či aké možnosti má občan v strete s inštitúciami verejnej správy vrátane návrhov podaní na jednotlivé orgány verejnej správy.

Činnosť poradne bola v roku 2010 financovaná z Finančného mechanizmu Európskeho hospodárskeho priestoru, Nórskeho finančného mechanizmu Európskeho hospodárskeho priestoru, štátneho rozpočtu Slovenskej republiky, Nadácie otvorenej spoločnosti a Západoslovenská energetika, a.s., člen skupiny E.ON. V úvode roka 2011 však musela byť činnosť Právnej protikorupčnej poradne TIS ukončená z dôvodu vyčerpania grantu a nezískania potrebných financií na zabezpečenie kontinuity projektu.

Program TIS: Protikorupčné vzdelávanie a výskum v oblasti korupcie

V roku 2010 TIS v rámci svojho programu protikorupčné vzdelávanie uskutočňuje viaceré aktivity, medzi ktoré patria semináre, workshopy, vzdelávacie pobyty atď. Tieto aktivity sú nasmerované predovšetkým na politikov, médiá, aktivistov, úradníkov, ale aj vysokoškolských študentov.

TIS spolupracuje s Ústavom verejnej politiky a ekonómie a Ústavom európskych štúdií a medzinárodných vzťahov FSEV UK v Bratislave. Pravidelne prijíma stážistov z vysokých škôl na získanie praktických skúseností popri štúdiu. V priebehu roka 2010 stážoval v TIS študent Európskych štúdií FSEV UK Matúš Kollár .

Emília Sičáková-Beblavá, Ivan Rončák, Tomáš Jacko a Miroslava Pagáčová viedli v roku 2010 predmety zamerané na otázky korupcie na Ústave verejnej politiky a ekonómie FSEV UK v Bratislave.

Ďalšie aktivity TIS

V mesiaci august 2010 začala TIS s realizáciou projektu s názvom **Dobré pôrodnice**. Projekt je zameraný na vytvorenie portálu, ktorý bude agregovať aktuálne, pravdivé a úplné informácie a podklady o všetkých pôrodniciach, ako aj zistenie výskytu korupcie v sfére pôrodnictva. Súčasťou projektu je vytvorenie diskusného fóra na získavanie spätnej väzby pre užívateľov za účelom vedenia komunikácie a výmeny informácií o spokojnosti pacientov. Projekt *Dobré pôrodnice* sa uskutočnil vďaka Dôvere, zdravotná poisťovňa, a.s. a podpore Nadácii otvorenej spoločnosti.

TIS je v období 2010 – 2012 miestnym partnerom výskumu **Integrity systému spravovania v Európe** financovaným Európskou komisiou. Projekt skúma pripravenosť

inštitúcií na korupčné situácie a teda ich protikorupčné politiky. Výskum sa uskutoční v 23 európskych krajinách.

Súčasťou tohto projektu je zhodnotenie stavu etickej infraštruktúry verejných inštitúcií na Slovensku. Pre túto úlohu, ktorej plnenie bude prebiehať v období od januára 2011 do októbra 2011, TIS vyhlásilo dňa 25. októbra 2010 výberové konanie na výskumníka/výskumnú organizáciu v oblasti protikorupčnej politiky vo vybraných inštitúciách Slovenska. Následne po vyhodnotení jednotlivých ponúk bola vybraná organizácia Slovak Governance Institute (SGI), ktorá sa tak stala partnerom TIS v tomto projekte.

V oblasti systémových opatrení v mesiaci november TIS spolupracovala na príprave novely zákona o verejnom obstarávaní.

TIS na tlačovej konferencii 26. novembra 2010 prezentovalo **Index vnímania korupcie (CPI)**, každoročne zverejňovaný centrálou Transparency International, ktorý ukazuje poradie vnímania korupcie vo verejnom sektore v 180-tich krajinách za rok 2010. Z indexu bolo možné pozorovať, že sa Slovensko naďalej prepadáva. V Indexe merajúcom vnímanie korupcie vo verejnom sektore za rok 2009 na stupnici od 0 (najviac vnímaná korupcia) po 10 (najmenej vnímaná korupcia), Slovensko dosiahlo skóre 4,3. Celkovo obsadilo 59.-61. miesto zo 178 skúmaných krajín, a oproti roku predtým kleslo o 5 priečok. Bližšie informácie sú dostupné na http://www.transparency.sk/wp-content/uploads/2010/10/TS_Vysledky_CPI2010_corrected.pdf.

V mesiaci november *Medzinárodný filmový festival* v spolupráci s Transparency International Slovensko pripravil debatu a viacero úvodov k filmom o korupcii, ktoré odštartovala uvodná



diskusia s režisérmi dokumentov Srdjanom Kneževićom, Alexandrom Solomonom, Károly Makkom a Pablom Traperom. Medzi diskutujúcimi boli aj Gabriel Šípoš (TIS), Pavel Nechala (TIS) a Peter Gogola z podniku Lesy SR, š.p., ktorí zúčastneným priblížili problematiku korupcie na Slovensku. Diskusiu moderoval umelecký režisér a organizátor festivalu Matthieu Darras. Organizátori v rámci festivalu pripravili tematickú sekciu pod názvom *Zlí chlapi spávajú dobre*. Slovenskí diváci mali možnosť vzhliadnuť 10 filmových diel z celého sveta, ktoré spracúvajú tému korupcie ako film noir, napínavý triler, psychologickú drámu, alebo investigatívny dokument.

TIS realizovala v spolupráci s Regionálnym centrom Rozvojového programu OSN (UNDP) v Bratislave a Britským veľvyslanectvom na Slovensku prieskum **Globálny barometer korupcie 2010**. Dňa 9. decembra Gabriel Šípoš predstavil výsledky na konferencii pod záštitou ministerky spravodlivosti SR Lucie Žitňanskej pri príležitosti *Medzinárodného dňa boja proti korupcii*. Z prieskumu vyplýva, že Slováci považujú súdy za najskorumpovanejšiu inštitúciu. Skoro polovica obyvateľov je presvedčená (45,3%), že súdy sú úplne alebo veľmi skorumpované. Na ďalších miestach vidia Slováci úradníkov v štátnej a verejnej správe (38,1%) a podnikateľov (36,9%). Pritom len 8 % Slovákov požiadaných o úplatok v minulom roku korupciu nahlásilo. Tretina, ktorá uviedla dôvod nenahlásenia, tvrdí, že by to nič neriešilo (31,5%), štvrtina sa obáva pomsty (25,9%).

Globálny barometer korupcie organizácie Transparency International je jediný celosvetový prieskum skúmajúci názory verejnosti na korupciu a osobné skúsenosti s úplatkami. Ako prieskum

verejnej mienky poskytuje pohľad bežných občanov na korupciu, účinnosť protikorupčných opatrení, ale aj osobné skúsenosti obyvateľstva s korupciou za posledný rok. Celosvetovo siedmy ročník Barometra 2010, je historicky najväčší a zahŕňa názory viac ako 90 tisíc respondentov z 87 krajín. Na Slovensku sa prieskum uskutočnil prvý raz.

TIS v spolupráci s českým združením *Oživení* od decembra 2010 pracuje na projekte zlepšenia stavu verejného obstarávania v Slovenskej a Českej republike s cieľom zvyšovania transparentnosti a efektivity obstarávania a systematického znižovania rizika korupcie, a to prostredníctvom vytvorenia protikorupčnej platformy pre účastníkov tendrov, ktorí by verejne podporili protikorupčnú novelu zákona o verejnom obstarávaní, zmenou metód obstarávania, či zvyšovaním kvality štátneho dohľadu nad verejným obstarávaním.

Spoločný česko-slovenský projekt ponúkne nielen analýzu nedostatkov súčasného systému zadávania zákaziek, ale aj návrhy riešení podložené rozsiahlym výskumom, uskutočnením v spolupráci s expertmi Centra pre ekonomický výskum CERGE v Prahe. Na Slovensku sa tento projekt sústreďuje na tri oblasti: na analýzu elektronických aukcií ako formy verejného obstarávania, na budovanie lepšieho, užívateľsky komfortnejšieho Vestníka verejného obstarávania, a na monitorovanie činnosti a kvality rozhodnutí Úradu pre verejné obstarávanie.

Dňa 3. decembra Gabriel Šípoš upozornil na možné skryté konflikty záujmov lekárov. TIS žiadala od Úradu pred dohľad nad zdravotnou starostlivosťou zoznam konkrétnych lekárov a nemocníc s ich pochybeniami, opakovane však odmietol. Rovnako sa TIS zaujímala o zoznamy platených či obdarovaných lekárov najdôležitejších farmaceutických firiem na Slovensku. TIS odporúča, aby štát začal zverejňovať verejnosti informácie o profesných prehreškoch lekárov.

V prvej polovici roka 2010 publikovala TIS 2 posledné čísla štvrťročníka **Pod lupou**, ktoré sú dostupné aj na internetovej stránke TIS <http://transparency.sk/category/stvrtrocnik-tis/>. Aj z tohto dôvodu TIS posilnili svoju komunikáciu na redizajnovanej stránke, na blogu ale aj na sociálnej stránke facebooku

Účast' zástupcov TIS na konferenciách a seminároch

Zástupcovia TIS sa zúčastňujú na mnohých domácich aj zahraničných konferenciách, seminároch, workshopoch a iných stretnutiach. Uvádzame najdôležitejšie:

- V dňoch 13. – 14. januára 2010 sa uskutočnil v Bruseli prípravný workshop k projektu *Excellence and Integrity in Public Partnerships*, ktorý sa realizuje v 9 krajinách EÚ s podporou OLAF-u. TIS v ňom pokračuje po úspešnej sérii tréningov pre verejných obstarávateľov z minulého roku. Workshopu sa zúčastnila Miroslava Pagáčová.
- Dňa 9. marca 2010 sa uskutočnil seminár *Protikorupčné minimum 2010: protikorupčné odporúčania pre novú vládu* s cieľom poskytnúť informácie o aktuálnych protikorupčných nástrojoch a opatreniach.
- V dňoch 19. a 20. mája 2010 sa uskutočnili dva jednodňové semináre o transparentnosti a integrite verejného obstarávania a pri nakladaní s eurofondami. Seminár sa uskutočnil v rámci projektu spolufinancovanom Európskou úniou – Európskym úradom pre boj proti podvodom (OLAF) v rámci Hercule II Programme 2007 – 2013: Akčný plán Spoločenstiev na podporu aktivít v oblasti ochrany finančných záujmov Spoločenstiev, a vďaka podpore Open Society Institute a Slovenských elektrární, a.s., člena skupiny ENEL.
- V dňoch 18.- 20. júna 2010 sa v Lúčkach pri Kremnici uskutočnil seminár *Verejná kontrola obecnej samosprávy*. Seminár sa uskutočnil vďaka podpore Nadácie Nadácie otvorenej spoločnosti NOS – OSF a spoločnosti Slovenské elektrárne, člena skupiny Enel.
- V dňoch 23. - 25. júla 2010 v Lúčkach pri Kremnici sa uskutočnil VII. ročník seminára *Verejná kontrola miestnej samosprávy*. Seminár sa uskutočnil vďaka podpore Nadácie Konrada Adenauera a spoločnosti Slovenské elektrárne, člena skupiny Enel.
- V dňoch 24. - 26. septembra 2010 TIS usporiadala seminár s názvom *Protikorupční lídri v samospráve 2010*. Táto aktivita sa uskutočnila vďaka podpore Open Society Institute a spoločnosti Slovenské elektrárne, člena skupiny Enel.
- V dňoch 4. – 5. októbra 2010 sa v Barcelone Gabriel Šípoš zúčastnil poprednej svetovej konferencie, ktorá skúma a analyzuje vplyv technológie a internetu na politiku, demokraciu a spoločnosť s názvom *Personal Democracy Forum*.
- Série 4 seminárov sa uskutočnila počas októbra 2010 v mestách *Bratislava* (5.10.), *Banská Bystrica* (7.10.), *Žilina* (12.10.) a *Košice* (13.10.), kde TIS s názvom *Protikorupčné minimum miestnej samosprávy* prezentovala protikorupčné odporúčania na pre kandidátov do lokálnych volieb, ale aj pre médiá a aktívnu verejnosť v mestách.

- Dňa 6. novembra sa uskutočnilo stretnutie zástupcov TIS a predstaviteľov mesta Prievidza k prekonzultovaniu postupov a politík, zamerané predovšetkým na prebiehajúcu auditovú fázu projektu.
- V dňoch 7. – 9. novembra 2010 sa Gabriel Šípoš zúčastnil každoročne zvolávaného stretnutia všetkých národných pobočiek Transparency International, *Annual Membership Meeting*, ktorý sa uskutočnil v Bangkoku a v dňoch 10. – 13. novembra sa zúčastnil XIV. ročníka *Anti-Corruption Conference* rovnako v thajskom Bangkoku, na ktorom sa stretlo viac ako 1200 zástupcov verejného, súkromného a neziskového sektora z viac než 135 krajín.
- V rámci projektu *Audit transparentnosti procesu riadenia samosprávy mesta Žiar nad Hronom* sa dňa 18. novembra uskutočnilo pracovné stretnutie zástupcov TIS s predstaviteľmi a zamestnancami mesta (vedúcimi jednotlivých odborov) k prekonzultovaniu postupov a politík, zamerané predovšetkým na prebiehajúcu auditovú fázu projektu.
- 18. novembra Matej Kurian prezentoval Otvorený vestník verejného obstarávania na konferencii Transparency Camp vo Varšave (<http://transparencycamp.pl/about-transparencycamp-poland/>).

Mediálne výstupy za rok 2010

Prehľad tlačených mediálnych výstupov možno nájsť na našej webovej stránke (www.transparency.sk v sekcii *médiá a blog*).

Spolupracovníci TIS publikovali počas roka komentáre a analýzy v mnohých mienkotvorných denníkoch, vyhlásenia pre tlač a poskytovali množstvo rozhovorov a konzultácií pre domáce aj zahraničné médiá, zúčastňovali sa televíznych a rozhlasových diskusií.

Svoju prácu tiež prezentujeme na webových stránkach, ktoré spravujeme. Návštevnosť stránky www.transparency.sk od 1.januára 2010 do 31.decembra 2010 zaznamenala 19 747 jedinečných návštevníkov s celkovým počtom zobrazení stránky 91 437 pripadajúci na všetkých návštevníkov.

V roku 2010 sme na komunikáciu využívali aj facebookovú skupinu Transparency International Slovensko.

Okrem toho pracovníci TIS pravidelne prispievajú svojimi blogmi na stránke eTrend.sk v sekcii TRANSPARENCYBLOG. V roku 2010 bolo uverejnených 20 blogov, čo je rovnaký počet ako v predchádzajúcom roku 2009 s priemernou čítanosťou 1 324 a celkovým počtom zobrazení blogov v roku 2010 26 476 čítaní.

Za rok 2010 sa na základe prieskumu Newton Media, ktorý obsahuje databázu správ tlačených periodík, internetu a doslovné prepisy spravodajských a publicistických relácií z TV a rozhlasu,

bolo Transparency International Slovensko najviac citované v denníku SME, nasledované denníkom Hospodárske noviny a Pravda (viď bližšie Tab. – Mediálne výstupy 2010).

Tabuľka č.1– Mediálne výstupy 2010

	Médiá	Počet citácií TIS
1.	SME	255
2.	Hospodárske noviny	86
3.	Pravda	57
4.	Rádio Slovensko	52
5.	TV Markíza	38
6.	Košický korzár	31
7.	aktualne.sk	28
8.	pluska.sk	24
9.	TA3	22
10.	24hod.sk	22
11.	Zemplínsky korzár	13
12.	Gemerský korzár	13
13.	STV1	12
14.	Špišský korzár	12
15.	medialne.sk	11
16.	Tatranský korzár	11
17.	Cas.sk	10
18.	Rádio Express	8
19.	Trend	7
20.	aktuality.sk	6

Tabuľka č.2 – Mediálne výstupy Transparency International Slovensko 2010

Tlač ⁴	593
Televízia ⁵	73
Rádio ⁶	60
SPOLU	726

Podľa monitoringu⁷ mediálne najcitovanejších expertov udalostí domácej politiky Slovak Press

⁴ Sme, Hospodárske noviny, Pravda, 24hod.sk, topky.sk, cas.sk, aktualne.sk, Trend, Košický korzár, Spišský korzár, Zemplínsky korzár, Gemerský korzár, Tatranský korzár, Prešovský korzár, Šport, medialne.sk, aktuality.sk, Týždeň, Pluska.sk

⁵ TV Markíza, TV Joj, STV1, Ta3

⁶ Rádio SR, Rádio Express

⁷ Experti boli rozdelení do dvoch skupín. Tí, čo skôr komentujú politiku, a tí, čo sa viac venujú ekonomickým udalostiam. Vďaka databáze médií od [Newton media](#) boli sčítané citácie v televíziách (večerné spravodajstvo, investigatívna publicistika aj diskusné relácie v STV, Markíze, Joj, TA3 a Rádiu Slovensko) a v tlači (citácie aj vlastné autorské články v SME, Pravde, HN, TRENDE, Týždni) Oproti minulým rokom nie sú čísla prísne porovnateľné, keďže vypadol týždenník Žurnál, pribudlo Rádio Slovensko, a sprísnil sa citácie z internetových verzií tlače. Kým ale absolútny počet citácií porovnávať neodporúčam, pri poradí najcitovanejších to zhruba možné je.

Watch za rok 2010, ktorý uskutočnil Gabriel Šípoš, sa Pavel Nechala ako spolupracovník Transparency International Slovensko umiestnil na 9. mieste, Gabriel Šípoš na 10. Mieste a Emília Sičáková - Beblavá z Transparency International Slovensko sa umiestnila na 21. mieste (viď. bližšie tabuľku).

Tabuľka č.3 – Mediálne najcitovanejší experti za rok 2010

1.	Baránek Ján	186	analytik	agentúra Polis
2.	Mesežnikov Grigorij	181	politológ	Inštitút pre verejné otázky
3.	Wienk Zuzana	175	aktivistka	Aliancia Fair-Play
4.	Kusý Miroslav	169	politológ	Univerzita Komenského
5.	Horský Michal	159	politológ	Univerzita sv.Cyrila a Metoda v Trnave
6.	Haulík Pavel	139	Sociológ	agentúra MVK
7.	Slosiarik Martin	119	výskumník	agentúra Focus
8.	Tóth Rastislav	114	politológ	exTrenčianska univerzita A.Dubčeka
9.	Nechala Pavel	99	advokát	spolupracovník TIS, vlastná advokátska kancelária
10.	Gabriel Šípoš	93	analytik	Transparency International Slovensko
21.	Sičáková-Beblavá Emília	51	výskumníčka	Transparency International Slovensko
32.	Ivan Rončák	38	politológ	Transparency International Slovensko

EUDIA A TRANSPARENCY INTERNATIONAL SLOVENSKO V ROKU 2010

Počas roka 2010 sme spolupracovali s mnohými osobnosťami, ktorým nie je stav v oblasti fenoménu korupcie v spoločnosti ľahostajný. Či už to boli predstavitelia ústrednej štátnej správy, samosprávy, odborníci z rôznych oblastí verejného života alebo študenti vysokých škôl, ich spoluprácu si veľmi vážime.

V roku 2010 pokračovala vo svojej činnosti aj *Aliancia za transparentnosť a boj proti korupcii*, ktorá je poradným orgánom TIS. Aliancia navrhuje oblasti, ktorými by sa TIS mala zaoberať, dlhodobé programové zameranie, navrhuje ľudí, ktorí by v jednotlivých oblastiach činnosti mohli spolupracovať a ktorí by takto tvorili ad-hoc odborné pracovné skupiny.

Členovia *Aliancie za transparentnosť a boj proti korupcii*:

Milan Banáš, Anna Butašová, Iveta Griačová, Eugen Jurzyca, Mária Kolaříková, Katarína Mathernová, Grigorij Mesežnikov, Vladimír Pirošík (pozastavené členstvo z dôvodu pôsobenia ako poslanec mestského zastupiteľstva v Banskej Bystrici), Oľga Reptová, Emília Sičáková-Beblavá, Dušan Stanek, Juraj Stern, Soňa Szomolányi, Jiří Vlach, Daniela Zemanovičová (pozastavené členstvo z dôvodu pôsobenia ako podpredsedníčka PMÚ SR).

Aktivity TIS počas roku 2010 personálne zabezpečovali:

Riaditeľ Transparency International Slovensko:	Gabriel Šípoš
Programová riaditeľka:	Emília Sičáková-Beblavá
Programová koordinátorka a office manažérka:	Miroslava Pagáčová Monika Mateičková (od septembra 2010)
Programový koordinátor:	Ivan Rončák Tomáš Jacko Matej Kurian (od septembra 2010)
Právnicki:	Pavel Nechala Zuzana Bukvišová Vladimír Pirošík
Projektoví asistenti:	Daniela Baťová (do augusta 2010) Monika Mateičková (do augusta 2010) Slávka Šatníková Matúš Kollár (od mája 2010)
Projektoví asistenti právnej poradne:	Ivan Mjartan Alexandra Nosianová
Stážista:	Matúš Kollár (február - máj 2010)
Finančná manažérka:	Alena Karovičová

SPOLUPRACUJÚCE INŠTITÚCIE

V roku 2010 sme spolupracovali s viacerými inštitúciami. Boli medzi nimi slovenské, ale aj zahraničné mimovládne organizácie, inštitúcie verejného sektora ako aj akademické organizácie:

Tabuľka č.4 – Spolupracujúce inštitúcie

Aliancia Fair-play	Partnerstvá pre prosperitu – OZ
Asociácia komunálnych ekonómov	Podnikateľská aliancia Slovenska
Britská Ambasáda na Slovensku	Protimonopolný úrad SR
Oživení, o.z.	Slovenské stredisko pre ľudské práva
Centrum pre hospodársky rozvoj	SME
Ekonomická univerzita v Bratislave	Špecializovaný súd
Health Policy Institute	Transparency International a jej národné pobočky
INEKO	Univerzita Mateja Bela v Banskej Bystrici
Inštitút pre dobre spravovanú spoločnosť – SGI	UNDP
Inštitút pre verejné otázky	Úrad pre verejné obstarávanie
Konzervatívny inštitút	Úrad verejného ochrancu práv
Knowerce	Ústav verejnej politiky a ekonómie, FSEV UK Bratislava
Local Government Institute	Veľvyslanectva USA v Bratislava
Ministerstvo spravodlivosti SR	Via iuris
Nadácia otvorenej spoločnosti – OSF	Vysoká škola ekonomická v Prahe
Nadácia F. A. Hayeka	Združenie hlavných kontrolórov SR
Najvyšší kontrolný úrad SR	Konrad Adenauer Stiftung – zastúpenie na Slovensku
OLAF	Konzervatívny inštitút M.R.Štefánika
Open Society Institute – Bupapešť	

FINANČNÁ SPRÁVA

DARCOVIA PODPORUJÚCI TRANSPARENCY INTERNATIONAL SLOVENSKO V ROKU 2010

Transparency International Slovensko ďakuje všetkým inštitúciám, ktoré v roku 2010 podporili jej činnosť.

Tabuľka č.5 – Darcovia 2010

Donorská organizácia	Názov projektu	Výška čerpania v roku 2010 (v EUR)	Podiel na rozpočte v %
Dôvera, zdravotná poisťovňa, a.s	<i>Portál Dobré pôrodnice *</i>	1.852,50,- EUR	1,06%
Európska komisia - Generálne riaditeľstvo pre spravodlivosť, slobodu a bezpečnosť	<i>Úprava premlčacích lehôt vo vzťahu ku korupcii v krajinách EÚ *</i>	12.519,04,-EUR	7,16%
	<i>National Integrity System</i>	4.249,50,-EUR	2,43%
	<i>Blowing the Whistle Harder: Enhancing Whistleblowers Protection in EU</i>	2.376,33,-EUR	1,36%
Európska komisia - OLAF	<i>Excellence and Integrity in Public Procurement</i>	12.000,-EUR	6,86%

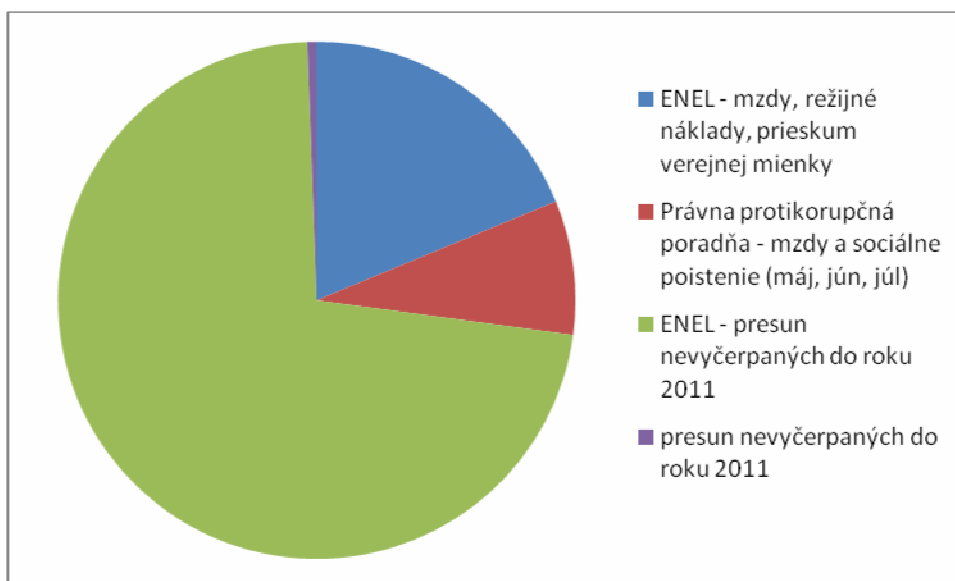
Finančný mechanizmus Európskeho hospodárskeho priestoru, Nórsky finančný mechanizmus EHP, príspevok štátneho rozpočtu k príspevku z Finančného mechanizmu EHP a príspevok štátneho rozpočtu k príspevku Nórskeho finančného mechanizmu EHP**	<i>Právna protikorupčná poradňa</i>	11.511,05,- EUR	6,58%
Open Society Foundation	<i>Prieskum verejnej mienky</i>	498,11,-EUR	0,28%
Open Society Institute	<i>Presadzovanie protikorupčnej agendy v nadchádzajúcich parlamentných a komunálnych voľbách *</i>	58.312,33,-EUR	33,35%
	<i>Transparency and Accountability in Public Partnerships</i>	7.116,03,-EUR	4,07%
	<i>Web 2.0 technology assistance *</i>	9.230,79,- EUR	5,28%
	<i>Culture and Sports Grants Portal</i>	1.930,46,-EUR	1,10%

Prievidza	<i>Audit a príprava protikorupčných opatrení</i>	1.337,64,-EUR	0,77%
Slovenské elektrárne, a.s. - ENEL	<i>Transparentnosťou proti korupcii v samospráve</i>	19.367,33,-EUR	11,08%
	<i>Za transparentnejšiu samosprávu *</i>	3.043,48,-EUR	1,74%
UNDP	<i>Global Anti-Corruption Day Conference (Prieskum verejnej mienky o korupcii)</i>	4.998,00,- EUR	2,86%
Veľvyslanectvo USA na Slovensku	<i>e-Portál verejného obstarávania *</i>	5.461,78,- EUR	3,12%
	<i>Blowing the Whistle Harder: Enhancing Whistleblowers Protection in EU</i>	2.867,30,-EUR	1,64%
Západoslovenská energetika, a.s., člen skupiny E.ON (Pontis)	<i>Inštitucionálna podpora protikorupčných aktivít TIS *</i>	5.217,34,- EUR	2,98%
Žiar nad Hronom	<i>Audit a príprava protikorupčných opatrení</i>	1.550,79,-EUR	0,89%
2% z dane z príjmov**		1.365,60,-EUR	0,78%
Rezerva -réžie		7.932,47,-EUR	4,54%
Správa		85,84,-EUR	0,49%
Newton media	<i>Prístup k mediálnej databáze</i>	nepenažný dar	
SPOLU		174.823,71,-EUR	100%

* projekty pokračujúce v roku 2011. V tabuľke uvedené čerpanie za rok 2010.

** presun 14.868,74,-EUR na ENEL

Využitie 2% z dane z príjmov v roku 2010



Celková suma príspevkov z 2 % použitá v roku 2010: 16.234,34 €

SPRÁVA NEZÁVISLÉHO AUDÍTORA

Pre vedenie občianskeho združenia Transparency International Slovensko

Uskutočnila som audit priloženej účtovnej závierky občianskeho združenia Transparency International Slovensko so sídlom Bratislava Bajkalská 25 IČO 318 17 823 , ktorá obsahuje súvahu k 31.decembru 2010 výkaz ziskov a strát a poznámky za rok, ktorý sa k uvedenému dátumu skončil.

Zodpovednosť vedenia spoločnosti za účtovnú závierku:

Vedenie občianskeho združenia je zodpovedné za zostavenie a objektívnu prezentáciu tejto účtovnej závierky v súlade so Zákonom o účtovníctve č. 431/2002 Z.z. v znení jeho dodatkov.

Zodpovednosť audítora :

Mojou zodpovednosťou je vyjadriť názor na túto účtovnú závierku na základe auditu. Audit som uskutočnila v súlade s Medzinárodnými audítorskými štandardmi ISA. Podľa týchto štandardov mám dodržiavať etické požiadavky , audit naplánovať a vykonať tak, aby som získala primerané uistenie, že účtovná závierka neobsahuje významné nesprávnosti. Audit zahŕňa overenie dôkazov, ktoré dokladujú sumy a iné údaje v účtovnej závierke. Audit ďalej obsahuje zhodnotenie použitých účtovných princípov a zhodnotenie významných odhadov, ktoré uskutočnil manažment, ako aj zhodnotenie prezentácie účtovnej závierky ako celku. Som presvedčená, že auditorské dôkazy , ktoré som získala , poskytujú dostatočné a vhodné východisko pre môj názor.

Názor :

Podľa môjho názoru účtovná závierka poskytuje pravdivý a objektívny pohľad na finančnú situáciu občianskeho združenia Transparency International Slovensko k 31. decembru 2010, na výsledky jeho hospodárenia a peňažné toky za rok, ktorý skončil k uvedenému dátumu, v súlade so Zákonom o účtovníctve.

Trenčín 29. júna 2011



Ing. Eva Ďuržová
Číslo licencie 205
Veľkomoravská 44
911 05 Trenčín