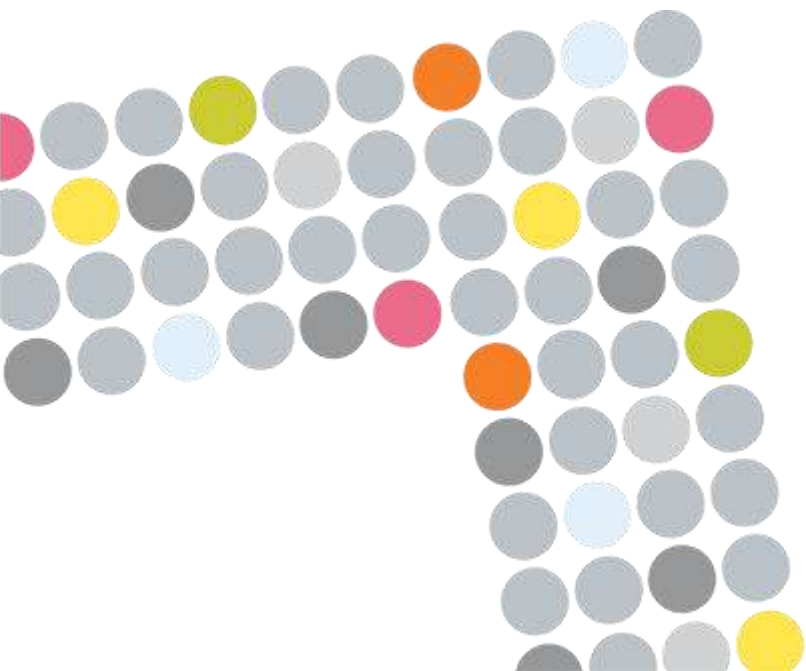


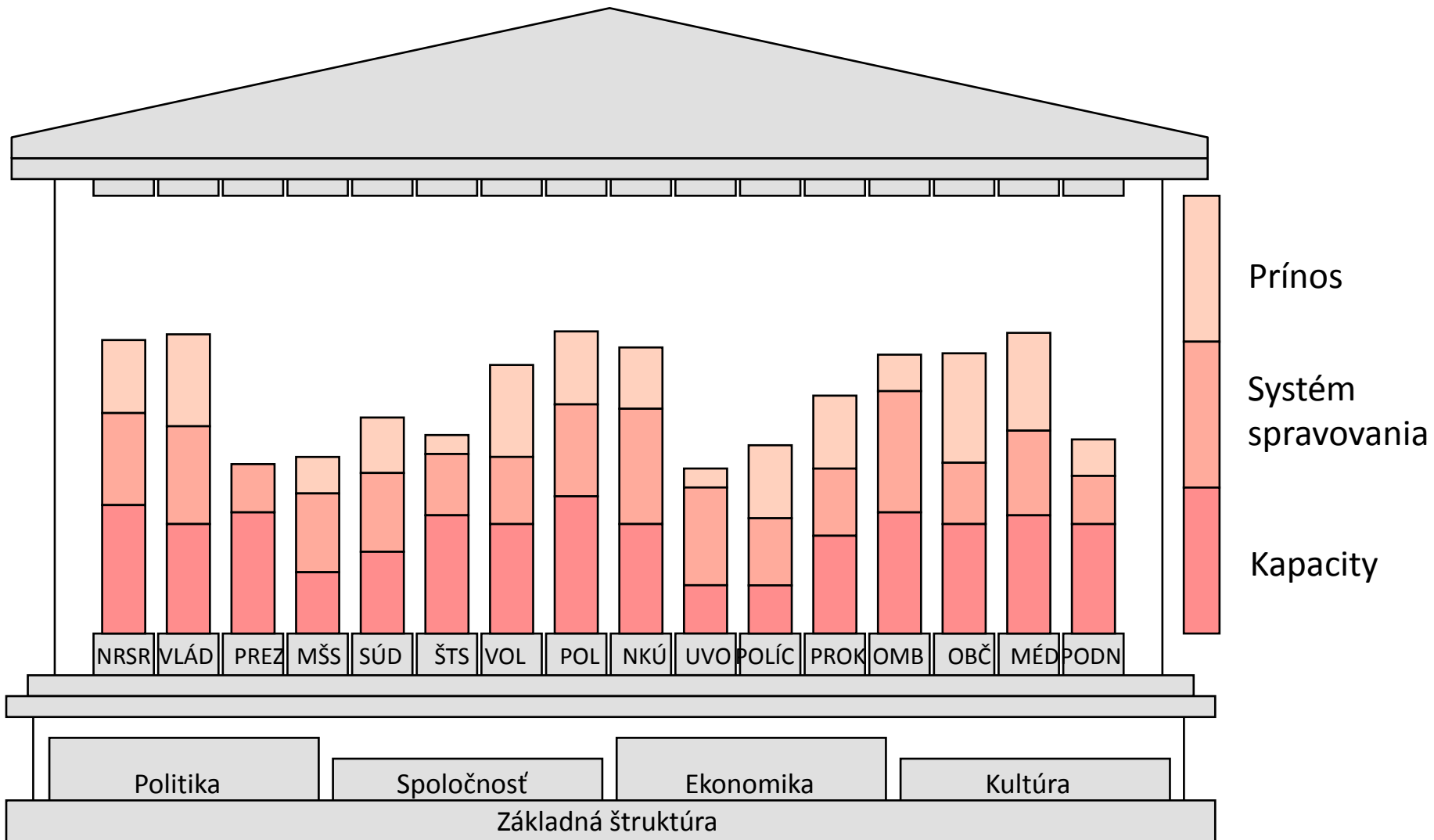
# Výsledky hodnotenia Národného systému integrity spravovania na Slovensku



**Ctibor Košťál**  
hlavný výskumník  
Inštitút SGI



# Národný systém integrity spravovania



# O výskume



- Výskum v 25 krajinách
- Výsledky medzi krajinami nie sú porovnateľné
- V SR bolo hodnotených 16 hlavných oblastí a 3 doplňujúce
- Obdobie od marca 2009 do septembra 2011
- Hodnotenie protikorupčného systému so zameraním na integritu
  - Potreba pevného systému ako základu pre boj proti korupcii
- Hodnotenie legislatívy i praxe
- Hodnotenie potenciálu inštitúcií a jeho využívania

# Piliere



- 19 pilierov
- Každý pilier má svoje indikátory
- Indikátory rozdelené na:
  - 2 typy
    - Zákon (legislatíva) a Prax (ako to funguje)
  - 3 dimenzie
    - Kapacity, Systém spravovanie, Prínos

# Metodológia



- Indikátory
  - Hodnotenie – známkovanie
- Validizácia – viac úrovní
  - TI Sekretariat
  - Poradná skupina
  - Peer review
- Workshop – test odbornou verejnosťou

# Indikátory



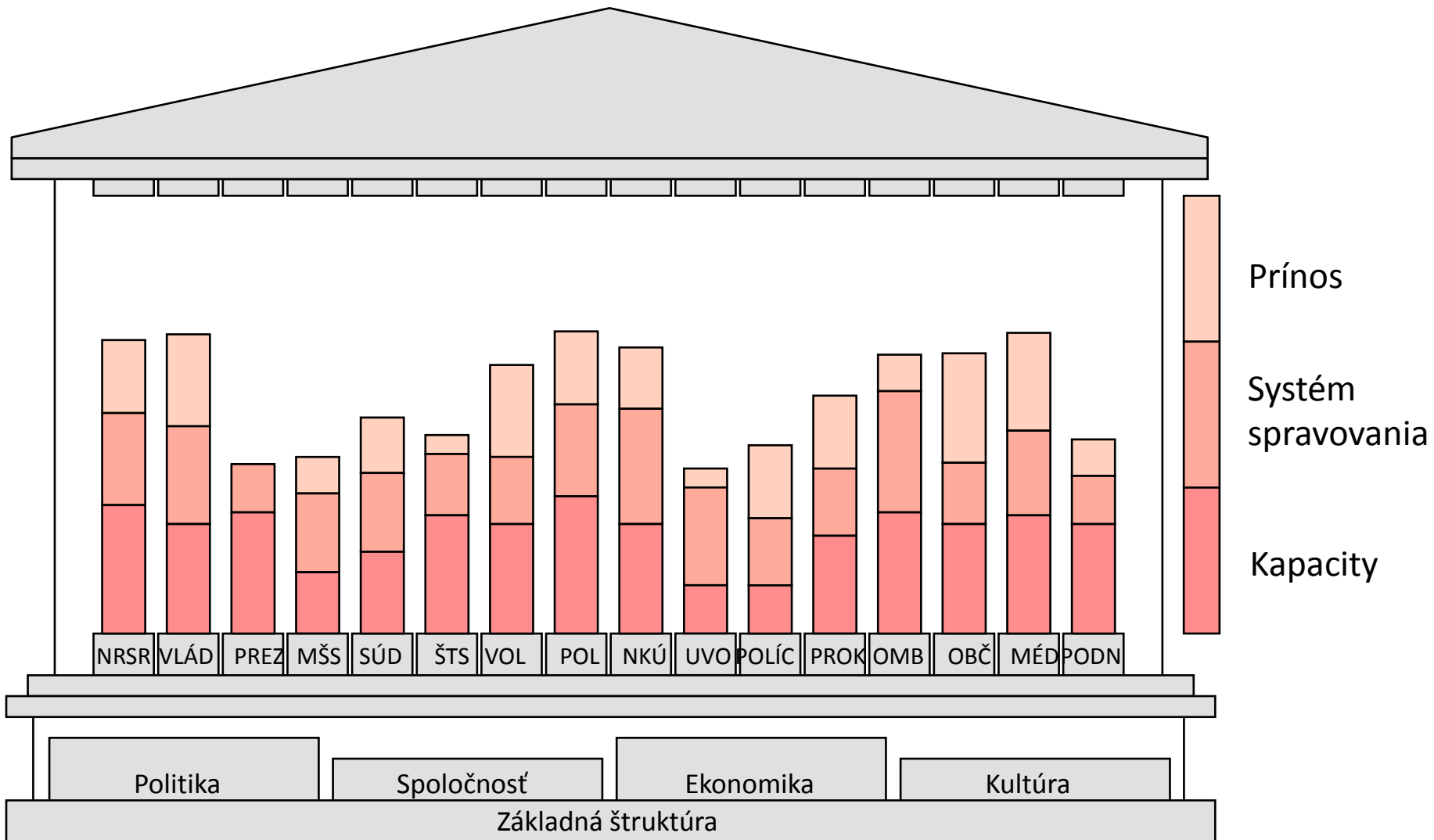
- ▶ Spolu cez 250 indikátorov
- ▶ 24 mesiacov spätne (od marca 2009 do sept. 2011)
- ▶ Zdroje:
  - Analýza dokumentov
    - Legislatíva, evaluácie, stratégie, výskumné práce, analýzy
  - Rozhovory
    - Minimálne 2 – vyvážené (napr. senior zamestnanec a nezávislý expert)
  - Praktické overovanie
    - Zasielanie infožiadostí – sledovanie reakcie

# Hlavné zistenia



- **Hlavným nedostatkom v SR je implementácia pravidiel (zákonov) v praxi**
- **Zákony sú v mnohých oblastiach nastavené dostatočne**
- **Nevyužitý potenciál viacerých inštitúcií**
- **Zdroje nie sú hlavný problém**
- **Chýbajúce pravidlá – etické kódexy a pod.**

# Národný systém integrity spravovania





# Hlavné zistenia



- **Slabšie oblasti - nedostatky**
  - Súdnictvo
    - transparentnosť
    - zodpovedanie sa
  - Polícia - progres v ostatných rokoch
    - ľudské zdroje – fluktuácia
    - nezávislosť – politické zásahy
    - transparentnosť – obsadzovanie pozícií
  - Prokuratúra
    - transparentnosť – informovanie, výber ľudí
    - zodpovedanie sa

# Hlavné zistenia



- **Slabšie oblasti – nedostatky**

- ÚVO

- nezávislosť - politický tlak
- formalizmus

- Miestna štátna správa

- nezávislosť – politické nominácie na všetkých úrovniach
- transparentnosť a zodpovedanie sa - nedostatok informácií a komunikácie

- Podnikateľské prostredie

- pasivita a nízka miera otvorenosti
- odhaľovanie protizákonnosti – chýba ochrana

- Prezident

- pasivita v otázkach korupcie

# Hlavné zistenia



- **Uspokojivé oblasti**
  - Médiá
    - aktívne v odhaľovaní korupcie
    - kapacitný problém
  - Občianska spoločnosť
    - kontrolná funkcia
    - nedostatok zdrojov
  - NR SR
    - prijatie protikorupčných zákonov
    - otvorenosť

# Hlavné zistenia



- **Uspokojivé oblasti**

- Vláda SR

- protikorupčná snaha
- otvorenosť

- NKÚ SR

- odbornosť
- nevyužité kapacity

- Politické strany

- nezávislosť
- kapacita

# Odporúčania



- Prijat' legislatívu na ochranu oznamovateľov trestnej činnosti („whistleblowers“) a zaviesť nástroje ich ochrany v praxi – napr. nezávislý podporný fond.
- Prijat' novely relevantných zákonov, ktorých cieľom bude zvýšenie nezávislosti inštitúcií (NKÚ, ÚVO, PMÚ a iné) prostredníctvom transparentných výberových konaní na posty ich predsedov, založených na otvorenej súťaži kandidátov.
- Zaviesť stabilné pravidlá kariérneho rastu v rámci polície, spolu so stanovením základných pravidiel a predpokladov na obsadzovanie jednotlivých funkcií na rôznych úrovniach policajného zboru.
- Vytvoriť nezávislú inšpekciu oddelenú od policajného zboru a ministerstva vnútra (napr. po vzore ČR).
- V rámci súdnictva zaviesť jasné pravidlá konfliktu záujmov a záväzný etický kódex vo forme zákona, spolu so systémom sankcií za ich porušenie, pre všetky typy súdov v SR.

# Odporúčania



- Sprísniť pravidlá konfliktu záujmov a etický kódex zamestnancov v štátnej správe, spolu so systémom sankcií za ich porušenie.
- Rozšíriť povinný obsah majetkových priznaní podávaných ústavnými činiteľmi, ako aj vedúcimi predstaviteľmi ústrednej štátnej správy, tak aby obsahovali detailné informácie a otvoriť ich verejnej kontrole.
- Vytvoriť nezávislú inštitúciu (komisiu) zaoberajúcej sa aj kontrolou majetkových priznaní poslancov NR SR.
- Prijat' novelu zákona o financovaní politických strán s cieľom zjednodušiť súčasný model. Zároveň presunúť kontrolu nad financovaním politických strán do jednej, nezávislej inštitúcie.