

*JUDr. Milan Galanda, advokát*

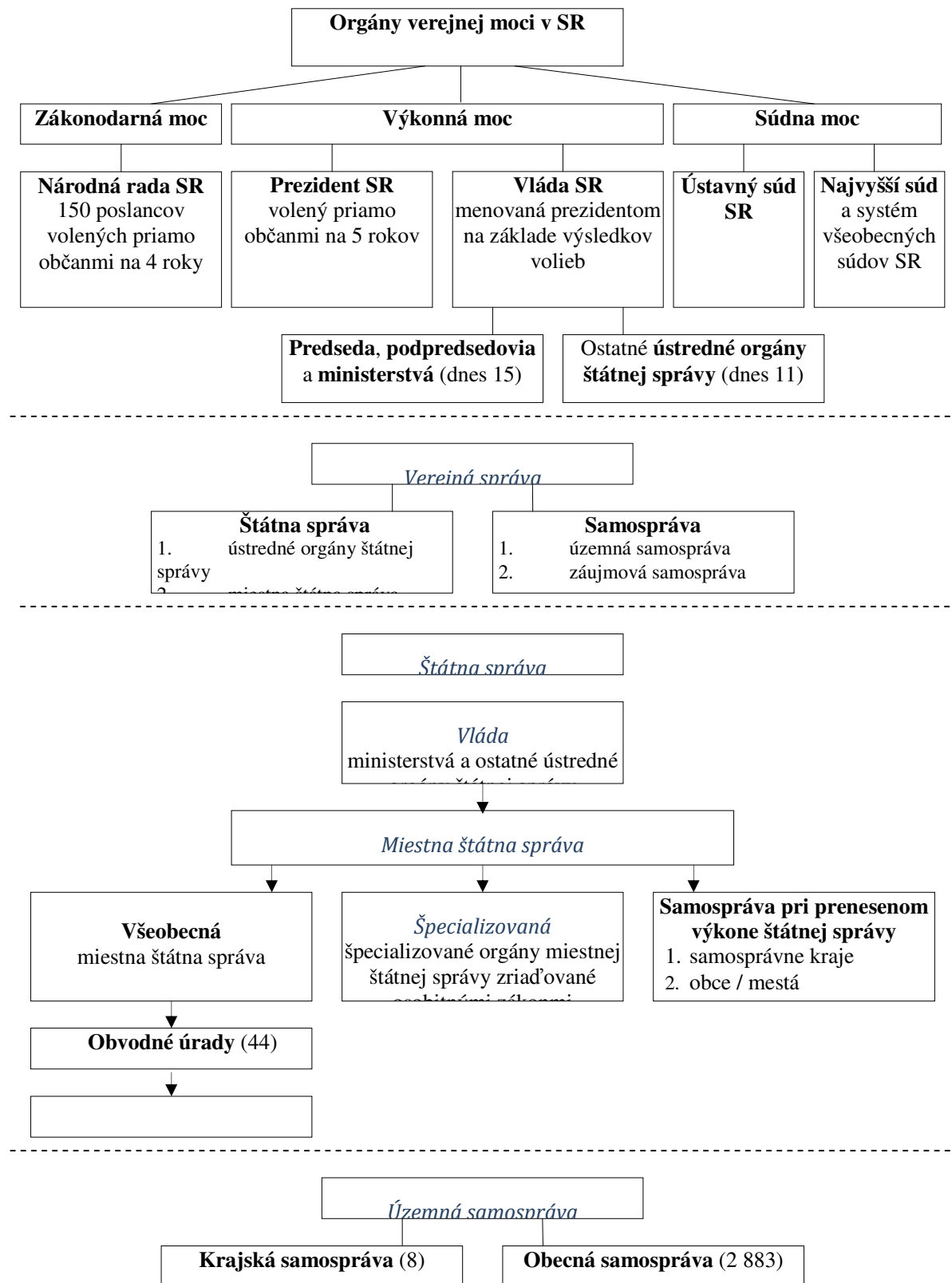
## Rozhodovanie

na miestnej verejnej správe

*Podklady na seminár*

*T I S 2012*

# VEREJNÁ SPRÁVA



## **Rozhodovacie procesy na úrovni obecnej samosprávy**

S rozhodovaním na úrovni orgánov verejnej správy a teda i obecnej (mestskej) samosprávy sa každý občan stretáva denne. Samozrejme, náš právny poriadok pozná aj rozhodovanie iné, napríklad na úrovni prokuratúry, súdov, a pod.,

Rozhodovanie na úrovni obecnej samosprávy môžeme rozdeliť nasledovne:

- |  |  |
|--|--|
| A. podľa <b>subjektu</b> , ktorý rozhoduje<br>Rozhodovať môže orgán:<br>a) monokratický = starosta(primátor)<br>b) kolektívny (zastupiteľstvo alebo komisia) | B. podľa <b>obsahu</b> , o ktorom sa rozhoduje<br>Obsahom rozhodnutia môže byť:<br>a) všeobecne záväzné nariadenie<br>b) personálne rozhodnutie<br><br>c) majetkovo-finančné rozhodnutie<br>d) správne<br>e) iné |
|--|--|

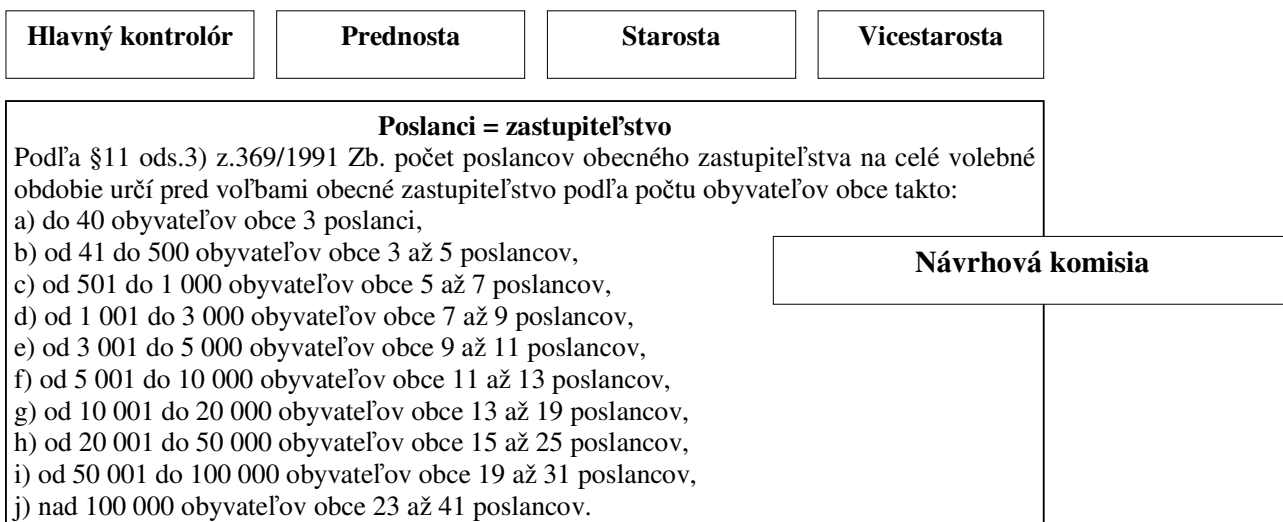
### **Starosta je**

- správny orgán  
štatutár vo veciach:
- majetkovoprávných
  - pracovnoprávných
  - obchodných
  - iných právnych vzťahoch

### **Zastupiteľstvo má pôsobnosť**

- normotvornú
- kreačnú
- zriaďovaciú
- personálnu
- kontrolnú

## **Rokovanie zastupiteľstva**



**Právo hlasovať** majú iba **poslanci**.

**Zastupiteľstvo je uznášaniaschopné** (= kvórum), ak je na hlasovaní prítomná nadpolovičná väčšina všetkých jeho poslancov. Možno to vyjadriť vzorcom **P: 2 + 1 = Kvórum** (*zaokrúhlené vždy na celé číslo nadol*), kde „P“ predstavuje počet členov zastupiteľstva (poslancov).

**Na prijatie uznesenia** je potrebný súhlas nadpolovičnej väčšiny prítomných na hlasovaní, čo možno vyjadriť vzorcom **PP: 2 + 1 = Kvórum S** (*zaokrúhlené vždy na celé číslo nadol*), kde „PP“ predstavuje počet členov zastupiteľstva (poslancov) prítomných na hlasovaní a „Kvórum S“ predstavuje minimálny počet hlasov na prijatie uznesenia.

**Na schválenie VZN** je potrebná 3/5 (kvalifikovanej) väčšiny prítomných na hlasovaní, čo možno vyjadriť vzorcom **PP x 3/5 = Kvórum KS** alebo **PP x 0,6 = Kvórum KS** (*zaokrúhlené vždy na celé číslo nahor*), kde „PP“ predstavuje počet členov zastupiteľstva (poslancov) prítomných na hlasovaní a „Kvórum KS“ predstavuje minimálny počet hlasov na schválenie VZN.

Rokovanie zastupiteľstva zvoláva a vedie starosta. Navrhuje program, udeľuje slovo, dáva hlasovať o návrhoch. Sám starosta ale nehlasuje. Podpisuje uznesenia a nariadenia schválené zastupiteľstvom.

Rokovania zastupiteľstva sú verejné. Okrem občanov sa ho môžu zúčastniť:

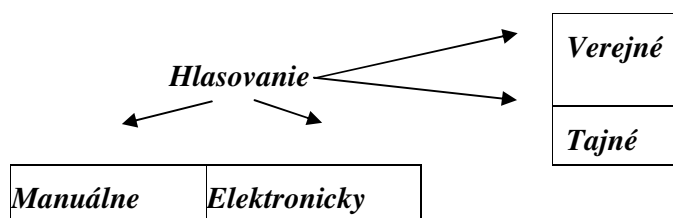
- volení funkcionári (poslanci NR SR, VÚC)
- štátni predstavitelia (zástupca vlády alebo štátneho orgánu)
- prokurátor

Rokovania zastupiteľstva sú verejné. Ak na rokovaní požiada o slovo poslanec Národnej rady Slovenskej republiky, zástupca vlády alebo štátneho orgánu, slovo sa mu udelí. Môže sa udeliť aj ktorémukolvek obyvateľovi obce.

## Hlasovanie :

### Možnosti hlasovania

Za	Proti	Zdržal sa	Nehlasoval	Nepřítomný
----	-------	-----------	------------	------------

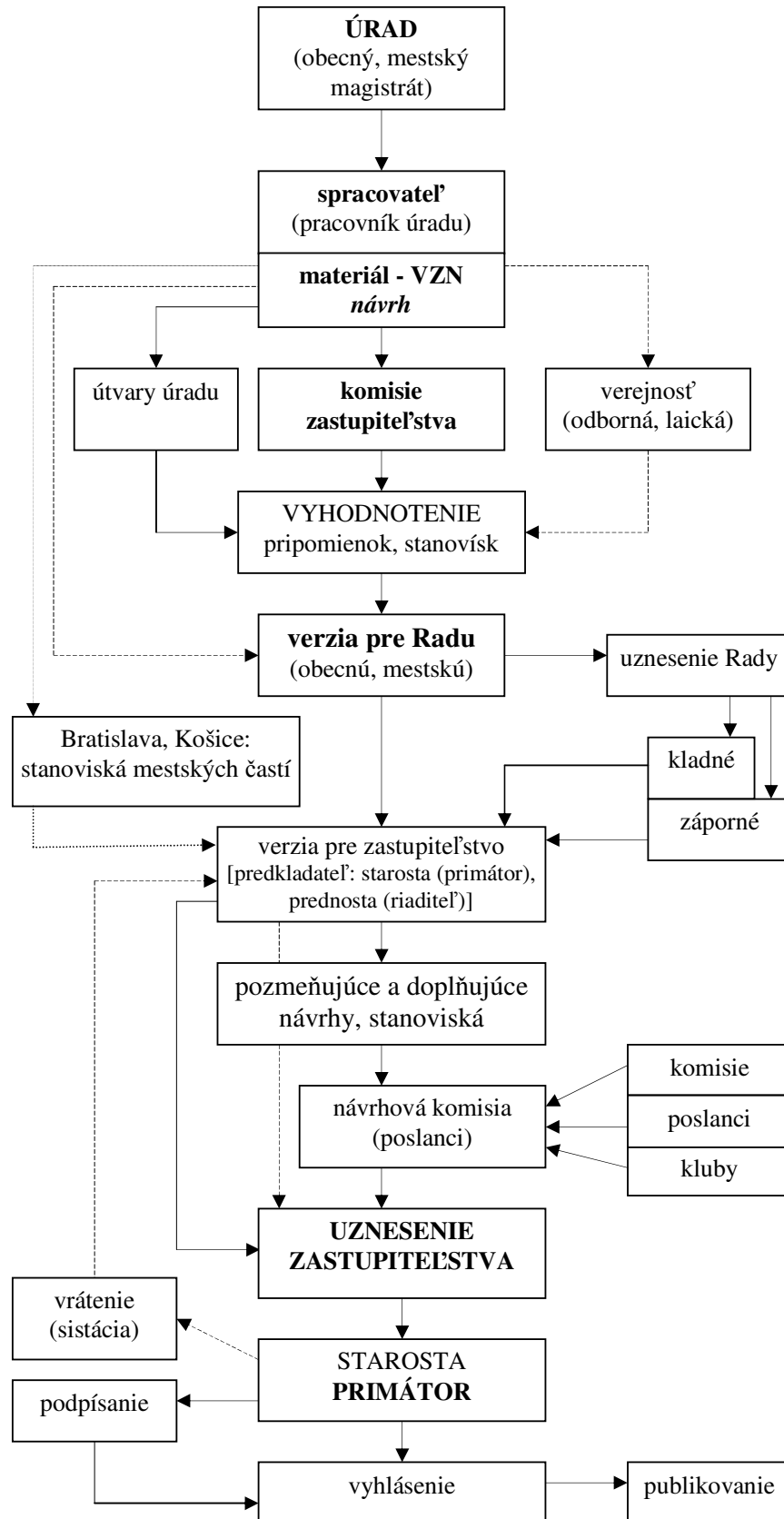


## Rozhodovanie

### Orgán

Monokratický ①	Kolektívny ①②③④⑤⑥
----------------	-------------------

## Rokovanie zastupiteľstva



*Vzor uznesenia*

návrh

**UZNESENIE**

**Číslo ..../2012**

**Zastupiteľstvo obce .....**

na svojom riadnom – mimoriadnom rokovaní

dňa . . . mesiaca 2012

sa uznieslo nasledovne:

**A. schvaľuje – neschvaľuje**

**B. berie na vedomie**

**C. volí – odvoláva:**

a) **funkcionára**

b) **štatutára**

**D. zriaďuje – zakladá – ruší:**

a) **rozpočtovú – príspevkovú organizáciu**

b) **podnikateľský subjekt – s.r.o., a.s., .....**

**E. ukladá**

**F. odporúča**

V ..... dňa ..... 2012

*Prednosta obecného úradu*

*Starosta*

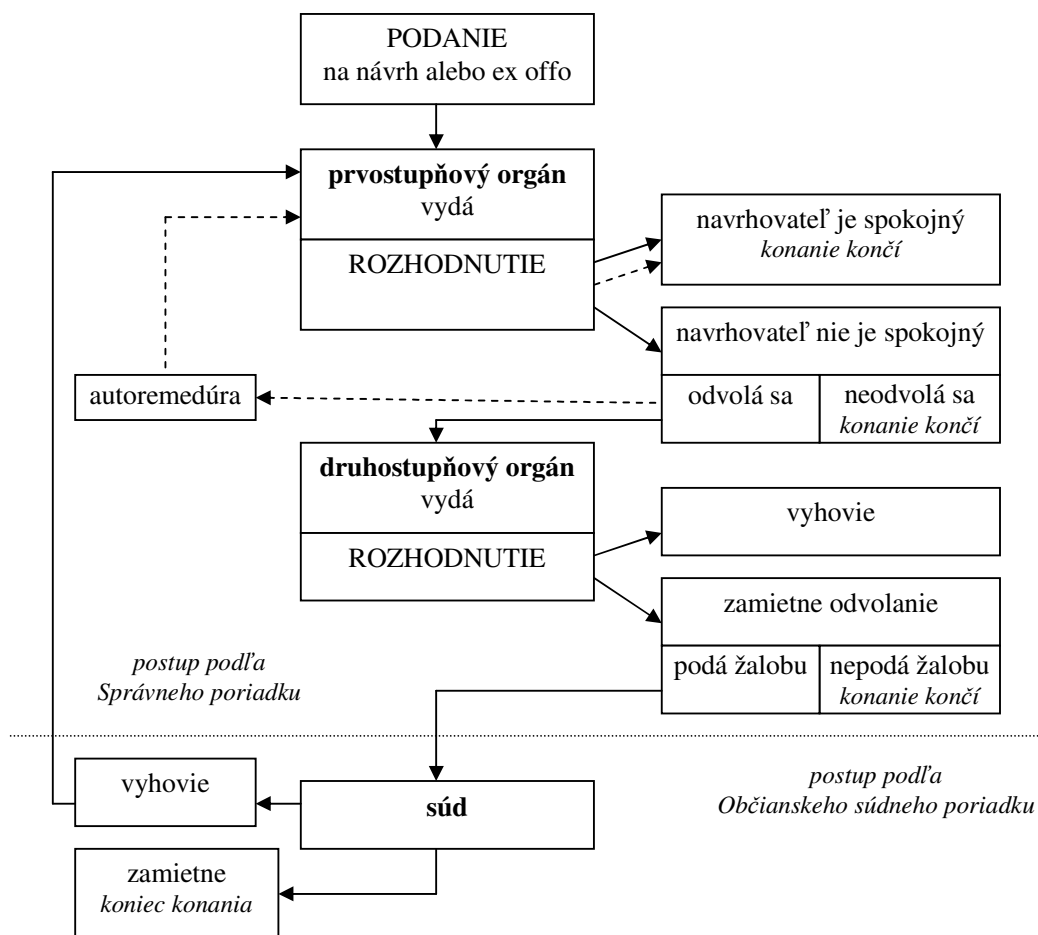
## Rozhodovacie procesy

S rozhodovaním na úrovni orgánov verejnej správy ( štátnej správy alebo samosprávy ) sa každý občan stretáva denne. Samozrejme, náš právny poriadok pozná aj rozhodovanie iné, napríklad na úrovni prokuratúry, súdov, atď.

Základným procesným predpisom, na základe ktorého sa rozhodovacie procesy v štátnej správe ( a samozrejme v celej verejnej správe ) uskutočňujú, je zákon č. **71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok)**. Zákon upravuje určitú základnú štruktúru a pravidlá postupu v správnom konaní, ktoré sú účastníci správneho konania povinní dodržiavať. Významné sú ustanovenia, ktoré dávajú za povinnosť správny orgánom svedomite a zodpovedne sa zaoberať každou vecou, ktorá je predmetom konania, vybaviť ju **včas a bez zbytočných prieťahov**. Správny orgán sa má vždy, ak to povaha veci pripúšťa, pokúsiť o zmier. Rozhodnutia správnych orgánov musia vychádzať zo **spoľahlivo zisteného stavu veci**. Správne orgány môžu postupovať v konaní len v súlade so zákonmi a inými právnymi predpismi (*zásada zákonnosti*). **Všetci účastníci konania majú v konaní rovnaké procesné práva a povinnosti.**

**Konanie sa začína na návrh účastníka** alebo na **podnet správneho orgánu**. O začatí musí správny orgán upovedomiť všetkých známych účastníkov konania.

*Schéma postupu podľa zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok)*



Ak to vyžaduje povaha veci, správny orgán nariadi **ústne pojednávanie**, na ktoré pozve všetkých účastníkov konania. Pokiaľ nie je ustanovené inak, ústne pojednávanie je **neverejné**.

Správny poriadok umožňuje **nazeranie do spisov**, s výnimkou zápisníc, avšak iba účastníkom správneho konania a ich zástupcom. Správny orgán **môže** povoliť nazrieť do spisov aj iným osobám, pokiaľ preukážu odôvodnenosť svojej požiadavky. Na to, aby mohli iné osoby nazrieť do spisov, je potrebné, aby preukázali spravidla svoj právny záujem. Ani vtedy však ešte nemusia dostať povolenie na nahliadnutie do spisov, pretože ani po preukázaní záujmu nie je povinnosťou správneho orgánu im toto nahliadnutie umožniť. Zákon ponecháva na uvážení správneho orgánu, či týmto tretím osobám nahliadnutie umožní alebo nie.

Táto zásada je však (aj keď to v citovanom zákone nie je priamo uvedené), prelomená zákonom č. **211/2000 Z. z. o slobodnom prístupe k informáciám**, ktorý ukladá povinným osobám sprístupniť všetky informácie, ktoré majú k dispozícii. Patria medzi ne aj informácie o správnych konaniach, ktoré na danom správnom orgáne prebiehali alebo prebiehajú. Samozrejme, nesprístupňujú sa informácie, ktoré sú chránené osobitnými právnymi predpismi. Pri ustanoveniach spomínaného zákona o obmedzeniach prístupu k informáciám sa v § 11 ods. 1 písm. d) uvádza, že povinná osoba sprístupnenie informácie obmedzí, resp. informáciu nesprístupní, ak sa týka rozhodovacej činnosti súdov a orgánov činných v trestnom konaní. Z uvedeného je jasné, že v prípade správneho konania, po vyselektovaní informácií, ktoré sú pred sprístupnením chránené osobitnými právnymi predpismi (napr. štátne, bankové, daňové,... tajomstvo, osobné údaje účastníkov konania, atď.), **je správny orgán povinný** poskytnúť informácie týkajúce sa správneho konania aj bez preukázania právneho záujmu na sprístupnení týchto informácií. Znamená to, že **obe prekážky, ktoré ustanovuje správny poriadok** – teda záujem iných osôb a uváženie správneho orgánu sú v tomto prípade **prelomené**.