

VEREJNÉ OBSTARÁVANIE „NOČNÁ MORA SAMOSPRÁV“

Študijné materiály k semináru

Jún 2015

Zdieľame praktické skúsenosti.



V materiáloch nájdete

- Prečo ste povinní nakupovať podľa zákona
- Dokumentácia vo VO
- Rady, odporúčania, podnety ako nakupovať kvalitu za rozumnú cenu

Transparency International Slovensko

Transparency International Slovensko (TIS) je najvplyvnejšou mimovládnu organizáciou v oblasti kontroly verejného obstarávania, ktorá v súčasnosti realizuje projekt zameraný na transparentné verejné obstarávanie. Jedným z cieľov projektu je pomôcť zaviesť efektívne metódy nákupov a ich praktizovanie v mestách po celom Slovensku.

Asociácia používateľov a priaznivcov eAukcií na Slovensku

Asociácia APUEN SK združuje ľudí, organizácie a inštitúcie, ktoré majú radi eAukcie alebo iné elektronické nástroje určené na nákup. Jej cieľom je poukazovať na možnosti využitia elektronických nástrojov pri nákupe verejných inštitúcií, podporovať ich implementáciu a vzdelávať verejnosť v tejto oblasti. Hlavným cieľom APUENu je zdieľať skúsenosti z používania eAukcií pre efektívne a transparentné nákupy.

Cieľ seminára

Cieľom seminára je predstaviť zákon o verejnom obstarávaní ako prostriedok efektívneho hospodárenia s financiami samospráv a zároveň poskytnúť návod samosprávam ako obstarávať kvalitne a za rozumnú cenu. Seminár sa bude venovať aj najčastejším chybám, ktoré samosprávy pri obstarávaní robia. Účastníkom seminára bude tiež predstavený EKS – jeho výhody ako aj to, na čo si samospráva ako verejný obstarávateľ má dať pozor. Záverečný blok bude venovaný Otvorenej samospráve a to predovšetkým povinnostiam samospráv, ktoré im vyplývajú z Infozákona.

Projekt je spolufinancovaný aj prostredníctvom



NADÁCIA OTVORENEJ SPOLOČNOSTI
OPEN SOCIETY FOUNDATION

Program

Prečo sme povinní nakupovať podľa zákona o verejnom obstarávaní?

9:00 – 10:30 (90 min) Lektor: Mgr. Jaroslav Lexa

Verejné obstarávanie = nákup za „peniaze občanov“

Cieľ a zmysel verejného obstarávania – efektívne vynakladanie verejných financií

Princípy verejného obstarávania ako základný pilier – ako ich chápať, ako aplikovať

Tento tematický blok by mal povedať, že verejné obstarávanie nie je len nútené zlo, ktoré si niekto vymyslel, ale jeho zmysel a cieľ je o kúsok hlbší. Zároveň vysvetlíť základné princípy ako základný pilier zmysluplného obstarávania.

Ako kupovať kvalitu za rozumnú cenu?

11:00 – 13:00 (120 min) Lektori: Mgr. Jaroslav Lexa, Mgr. Marcela Návesňáková

Čo je špecifikácia predmetu nákupu; aká by mala byť táto špecifikácia, aby sme kupovali kvalitu a zároveň neporušili princípy?

Zmluva – jediný dokument upravujúci dodanie tovaru, realizáciu služby alebo práce. Aká by mala byť dobrá zmluva? Kto ju pripravuje?

Prieskum trhu – základ rozumného nakupovania – pilier úspešného obstarávania

Najčastejšie chyby vo verejnom obstarávaní alebo načo sa zameriavajú „mimovládky“ a kontrolóri

Tento tematický blok by mal urobiť teoreticko – praktický vstup do procesu VO – hlavne z pohľadu malých nákupov a dodržiavania zákona. Cieľom je ukázať účastníkom, na čo sa majú sústrediť pri malých náku-
poch, čo musia dodržiavať a ako postaviť aj malú súťaž tak, aby zákon nebol porušený a kupovalo sa to, čo sa potrebuje.

Obed 13:00 – 14:00

Nákupy cez EKS – nezabudnime na to najdôležitejšie!

14:00 – 15:00 (60 min) Lektor: Mgr. Marcela Návesňáková

Nákup cez EKS neznamena len vyhlásiť obchod v systéme a dohodnúť sa s úspešným uchádzačom.

Ktoré povinnosti ostávajú a načo je potrebné myslieť pri tomto postupe?

Čo budú kontrolovať kontrolóri a čo budú sledovať „mimovládky“?

Transparentná samospráva

15:00 – 17:00 (120 min) Lektori: Michal Piško, Gabriel Šípoš

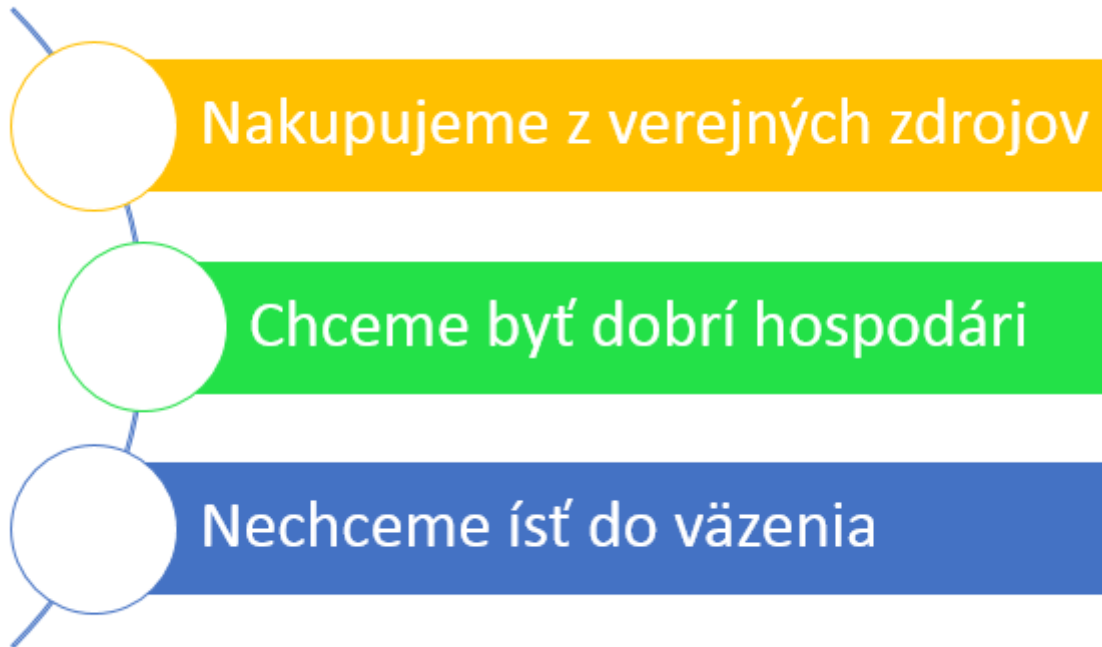
Povinné zverejňovanie zmlúv

Rebríček transparentnosti miest

Zákon č. 211/2000 Z.z. o slobodnom prístupe k informáciám – Čo prináša novela Infozá-
kona

Zdieľame praktické skúsenosti!

Prečo musíme obstarávať?



Princípy verejného obstarávania

Hospodárne a efektívne vynakladanie zdrojov

- základný zmysel existencie zákona o VO
- povinnosť konať zodpovedajúco verejnému záujmu na hospodárnom nakladaní s verejnými prostriedkami

Čestná hospodárska súťaž

- Umožniť férovo súťažiť potenciálnym dodávateľom

Transparentne

- Preskúmateľne, odôvodnene, zrozumiteľne

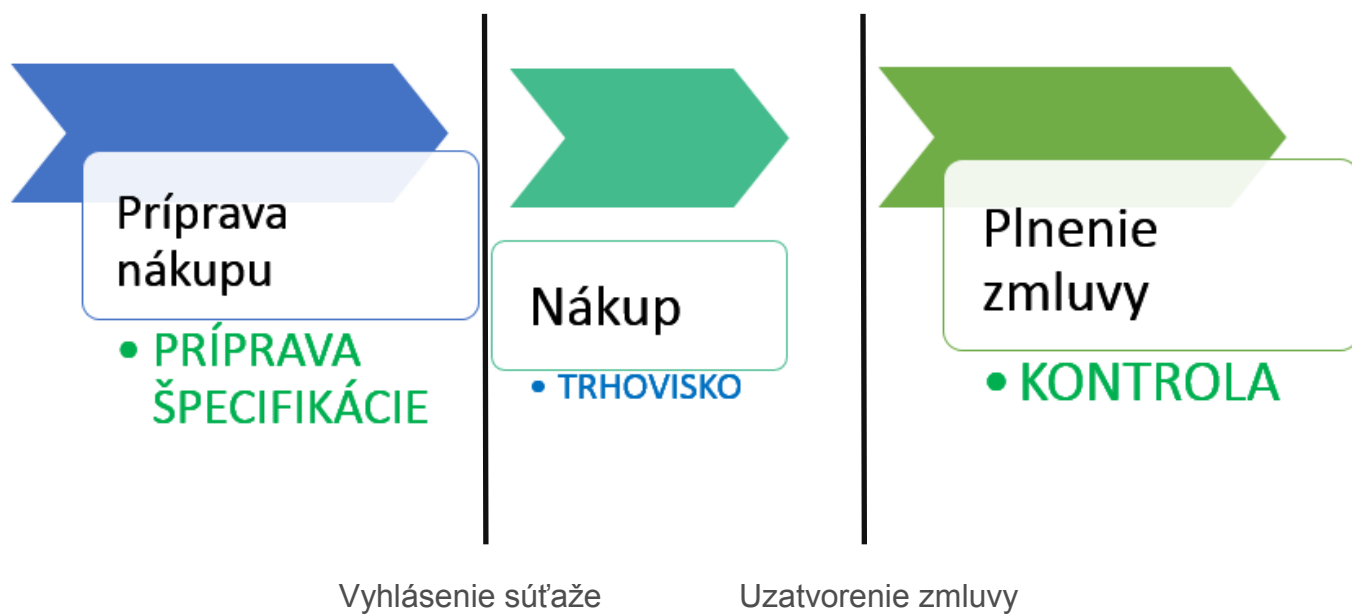
Rovnosť zaobchádzania a nediskriminácie

- Rovnaký prístup a podmienky všetkým

Proporcionálne

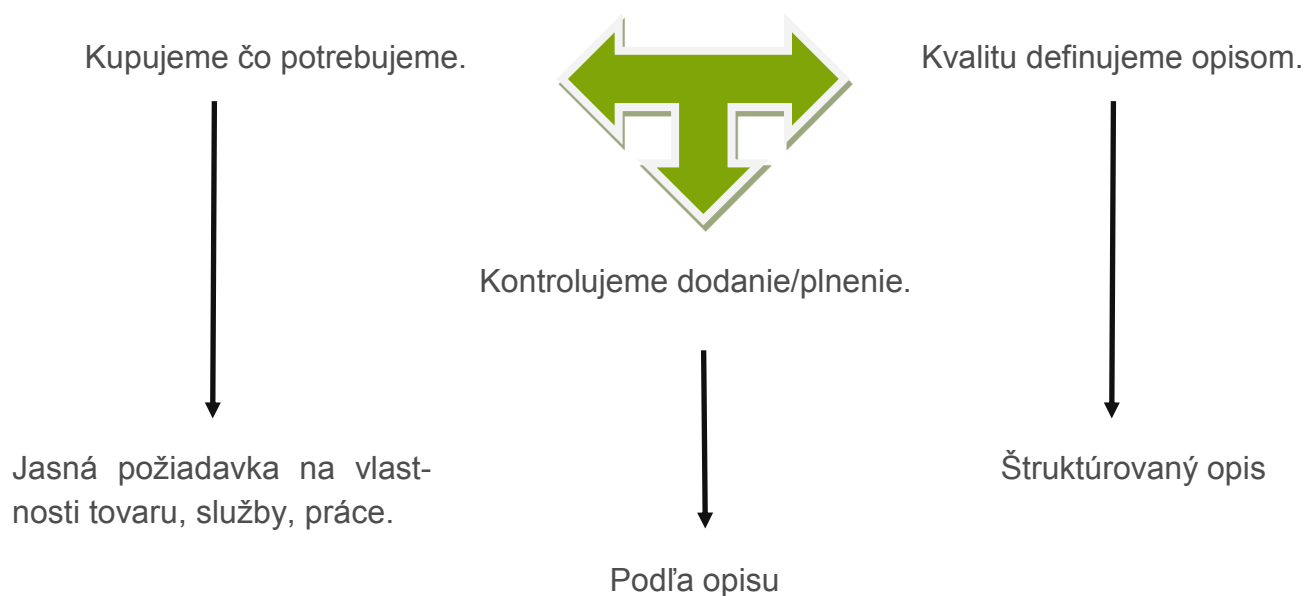
- Podmienky v rovnakom pomere k požiadavkám a zmluvným podmienkam

Etapy procesu verejného obstarávania

[illegible]

[illegible]

Špecifikácia predmetu nákupu



Pri špecifikácii myslíme na:

- Na čo to má slúžiť? Aký účel / funkciu to má spĺňať? Čo je cieľom a výsledkom služby?
 - Je opis v súlade s § 34 a rozhodovacou praxou?
 - Čo je pre mňa neprijateľné?
 - Ktoré vlastnosti sú pre mňa najpodstatnejšie („must“)?
 - Aké ekvivalenty sú prípustné a aké neprípustné?
 - Potrebujeme montáž, servis, odvoz použitých tovarov? Aké požiadavky máme na tieto služby?
 - Potrebujeme odborníkov, ktorí to budú poskytovať? Kto je odborník? Kedy a ako skontrolujeme odborníka?
 - Máme požiadavky na certifikáty, povolenia, potvrdenia alebo iné doklady preukazujúce kvalitu predmetu dodania? Kedy a ako ich budeme kontrolovať?
 - Ako platobné podmienky sú pre nás akceptovateľné?
 - Aké dodanie je pre nás akceptovateľné?
 - Aké sú štandardné vlastnosti daného tovaru? Aké sú štandardné podmienky požadovanej služby?
 - Ktoré nami požadované vlastnosti predmetu nákupu sú rozdielne od štandardných?
 - Je špecifikácia zrozumiteľná? Vedia ju dodávatelia oceniť?
- **Štyrikrát kontrolujeme opis, raz vyhlasujeme súťaž!**

Zmluva a zmluvné podmienky

Čo by zmluva mala obsahovať?

- Identifikácia zmluvných strán
- Predmet zmluvy, podmienky dodania predmetu zmluvy, súvisiace služby (záruka, servis, zaučenie osôb,)
- Časové údaje — lehoty dodania, platnosť zmluvy
- Cena plnenia zmluvy
- Sankcie za porušenie zmluvy
- Podmienky odstúpenia od zmluvy
- Podpisy zodpovedných osôb

Čo by zmluva nemala obsahovať?

- Nejasné a zavádzajúce informácie
- Nepravdivé informácie
- Podmienky v rozpore so všeobecno záväznými právnymi predpismi
- Neetické a nemorálne požiadavky
- Požiadavky v rozpore so zákonom o verejnom obstarávaní a rozhodovacou praxou úradu

Metodika prieskumu trhu

Zákon priamo nestanovuje metodiku / postup/ prieskumu trhu. Prikazuje len dodržanie princípov verejného obstarávania.

Kedy realizujeme prieskum trhu a čo je jeho účelom?

V PRÍPRAVNEJ FÁZE

Za účelom overenie reálne požadovaných vlastností, podmienok

Za účelom určenie predpokladanej hodnoty zákazky

V REALIZAČNEJ FÁZE

Za účelom zistenia ponuky dodávateľa do konkrétnej súťaže

Akým spôsobom môžeme realizovať prieskum trhu?

OSLOVENÍM DODÁVATEĽOV

? Koľkých / Ako ich mám vybrať?

? Poštou / Emailom / Telefonicky?

WEBY / LETÁKY

? Aká je platnosť stránok?

? Ako to zdokumentovať?

PODOBNÉ SÚŤAŽE

? Aké je platnosť týchto údajov / ponúk?

? Bol daný postup vykonaný v súlade so zákonom?

Dokumentácia k verejnému obstarávaniu

Zákazky podľa § 9 ods. 9

Predbežná finančná kontrola a požiadavka na obstaranie	1
Špecifikácia predmetu zákazky / Zmluva a zmluvné podmienky / Kritériá určenia najvýhodnejšej ponuky	2
Určenie predpokladanej hodnoty zákazky, odôvodnenie bežnej / nebežnej dostupnosti, výber postupu obstarávania	3
Výzva na predloženie ponuky preukázateľne zaslaná dodávateľom	4
Ponuky dodávateľov	5
Zápisnica z vyhodnotenia ponúk dodávateľov s určením úspešného uchádzača	6
Oznámenia výsledku uchádzačom / Podpísanie zmluvy	7
Zmluva / dodací list / faktúra / referencia	8

Zákazky podľa § 92 až § 99

Predbežná finančná kontrola a požiadavka na obstaranie	1
Špecifikácia predmetu zákazky / Zmluva a zmluvné podmienky / (Opisný formulár)	2
Určenie predpokladanej hodnoty zákazky, odôvodnenie bežnej / nebežnej dostupnosti, výber postupu obstarávania (odôvodnenie použitia § 97)	3
Objednávkový formulár	4
Doklady vygenerované na EKS (zmluva, protokol o priebehu zadávania zákazky, výsledné poradie uchádzačov, záznam o systémových udalostiach zákazky)	5
Zmluva / dodací list / faktúra / referencia	6

Najčastejšie chyby a ich riešenia

Zlé definovanie predmetu zákazky

- *Venujme opisu viac času, spolupracujme na ňom s tými, pre ktorých kupujeme, pýtajme sa ostatných ako riešili dané nákupy, vždy uvažujme, premýšľajme.*

Slabá alebo „kamarátska“ zmluva

- *Pri tvorbe zmluvy povedzme, čo ňou chceme dosiahnuť, ako nás má chrániť, poradte sa s odborníkmi*

Slabá alebo žiadna kontrola zmluvného plnenia

- *Navrhujeme a zavedieme spôsob kontroly plnenia, určíme osoby zodpovedné za prevzatie a kontrolu plnenia*

Slepá dôvera dodávateľom.

- *Overme si informácie, ktoré ku nám prídu, vždy premýšľajme nad informáciami*

Výrazná preferencia operatívneho nákupu

- *Urobme prehľad nákupov, toku peňazí, navrhujeme plán nákupu pokrývajúci aspoň 50 ročných nákupov*

Činnosti automatizovaného typu, rutina.

- *Zamyslíme sa nad tým, čo robíme, sebarefektujeme sa, pozrime sa na výsledky a diskutujeme o tom, ako to robia ostatní*

Sledujú sa nepodstatné toky peňazí.

- *Urobme prehľad toku peňazí, zavedme prehľadný systém a zamerajme sa na najväčšie položky.*

Nedostatočné personálne obsadenie

- *Rozprávajme o tom, povedzme akú prácu denne robíme, akú zodpovednosť nesieme*

Podfinancovaní a slabo ohodnotení ľudia

- *Rozprávajme o tom, chváľme sa úsporami a pýtajme si odmeny.*

Nekontinuálne, nepravidelné a necielené vzdelávanie.

- *Povedzme si oblasti vzdelávania, robme sebareflexiu, pýtajme si vzdelávanie, diskutujeme s odborníkmi.*

[illegible]

[illegible]

[illegible]

APUeN

Záleží nám na kvalitě Vašej práce.

APUeN SK — Asociácia používateľov a priaznivcov eAukcií na Slovensku

Asociácia bola založená v roku 2012 s cieľom podporovať používanie a implementáciu rôznych elektronických nástrojov do procesov nákupu — verejného i súkromného. Svoju činnosť zameriava najmä na vzdelávacie aktivity v oblasti verejného obstarávania, kde poukazuje na zákonné možnosti používania eAukcií a iných elektronických nástrojov.

Materiál je pripravený a vydaný asociáciou
APUeN SK.

Spracovala: Mgr. Marcela Návesňáková

Vydanie: IV/2015

Všetky práva vyhradené, jeho šírenie a publikovanie bez súhlasu autora alebo asociácie je porušením autorských práv.

Materiál je majetkom asociácie APUeN SK.